

**PIANO PROGETTUALE 2006
RELATIVO ALL'IMMIGRAZIONE EXTRACOMUNITARIA
DELLA PROVINCIA DEL VERBANO CUSIO OSSOLA**

INTRODUZIONE

I dati relativi alla presenza degli immigrati regolarmente soggiornanti sul territorio regionale evidenziano che il fenomeno dell'immigrazione straniera è articolato, territorialmente diffuso, in crescita costante ed inoltre presenta caratteri di stabilità, di inserimento definitivo e familiare, come da qualche anno a questa parte indicano gli incrementi delle pratiche di ricongiungimento familiare e di inserimenti scolastici, portando di fatto alla crescita della domanda di servizi sanitari, sociali ed educativi. L'immigrazione non è più un'emergenza, e quindi richiede decisive politiche di accoglienza, di inserimento sociale, di integrazione: i provvedimenti adottati dalle regioni devono pertanto essere diretti a rimuovere gli ostacoli che di fatto impediscono il pieno riconoscimento dei diritti e degli interessi riconosciuti agli stranieri nel territorio dello Stato, con particolare riguardo a quelli inerenti l'alloggio, la lingua e l'integrazione sociale, così come stabilito dal comma 5, art. 3, del Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero (D.Lgs. n. 286/1998).

Sulla base di queste premesse, la Regione Piemonte ha approvato, con deliberazione del Consiglio Regionale n. 411-5578 del 16/02/2005, il "Programma regionale di interventi in materia di immigrazione extracomunitaria triennio 2004-2006", intendendo dare continuità e consolidare le politiche del settore, avviate con il precedente Programma regionale triennale, in un'ottica di programmazione concertata e di integrazione delle competenze tra soggetti diversi, sia pubblici che privati.

La Regione Piemonte si propone pertanto di conseguire, attraverso la promozione e il coordinamento diretto di iniziative ritenute di notevole interesse regionale, da un lato, e la collaborazione delle Province, quali enti che, per dimensione territoriale e per funzioni conferite ai sensi dell'art. 5 della L.R. n. 1/2004, meglio rispondono alle esigenze di programmazione nel settore, dall'altro, i seguenti obiettivi, individuati nel corrente Programma:

- sviluppare la conoscenza del fenomeno migratorio, al fine di razionalizzare e rendere maggiormente efficaci gli interventi sia a livello regionale che locale;
- sostenere il coordinamento di istituzioni, enti ed associazioni, favorendo una programmazione concertata e l'integrazione delle competenze tra soggetti diversi;
- incoraggiare il processo di integrazione sociale, rimuovendo situazioni di emarginazione, che minacciano l'equilibrio e la coesione sociale, attraverso la costruzione di relazioni positive tra cittadini autoctoni e immigrati;
- favorire l'inserimento scolastico, nella consapevolezza che la "scuola" rappresenta per i bambini, italiani e stranieri, il luogo ideale e protetto di interazione ed integrazione sociale;

- promuovere l'inserimento abitativo e lavorativo degli stranieri e prevenire forme di discriminazione sui luoghi di lavoro;
- promuovere e sostenere l'informazione, la formazione professionale degli operatori (pubblici e privati) e la mediazione culturale, per facilitare i rapporti tra cittadini stranieri ed enti, istituzioni e servizi del territorio;
- favorire gli interventi a favore dei minori e delle fasce marginali dell'immigrazione;
- valutare il raggiungimento degli obiettivi del Programma, attraverso la messa in atto di un sistema di monitoraggio e valutazione che permetta di conoscere l'impatto che il Programma regionale ed i Piani provinciali hanno avuto sul territorio, i risultati conseguiti in relazione agli obiettivi previsti, al fine di rivedere, se necessario, le strategie di intervento e riprogrammare le politiche del settore.

Nel perseguire tali obiettivi, la Regione Piemonte ritiene che occorra:

- mettere a punto una politica organica per superare la frammentazione delle numerose iniziative, spesso scoordinate tra loro, e per passare dall'emergenza agli interventi strutturali e tramutarsi in una programmazione di lungo periodo;
- superare la logica assistenziale, fornendo servizi a tutti i cittadini, immigrati e non, per rispondere ad esigenze e problemi comuni;
- adottare un approccio multisettoriale degli interventi, attraverso un coordinamento tra le politiche sociali, sanitarie, dell'istruzione e della cultura, abitative, formative e del lavoro, e le politiche di cooperazione allo sviluppo nei paesi d'origine;
- attuare il principio della sussidiarietà verticale tra istituzioni pubbliche, e orizzontale tra le stesse e la società civile, che permetta di coinvolgere nella programmazione una pluralità di attori (non ultimo i cittadini immigrati attraverso il loro associazionismo).

Il "Programma regionale di interventi in materia di immigrazione extracomunitaria triennio 2004-2006" attribuisce alle Province l'onere di predisporre annualmente un proprio Piano progettuale, attraverso la concertazione con gli Enti Locali, i Consigli Territoriali per l'Immigrazione, gli Enti gestori delle funzioni socio-assistenziali, le Istituzioni Scolastiche, le Aziende Sanitarie Locali, le associazioni di stranieri, i soggetti del terzo settore e le rappresentanze delle forze economiche e sociali.

Il presente documento rappresenta pertanto il quinto Piano progettuale annuale relativo all'immigrazione extracomunitaria nella Provincia del Verbano Cusio Ossola riferito all'anno 2006 e deve potersi realizzare nel ristretto ambito delle risorse trasferite dalla Regione Piemonte, ammontanti a soli € 40.968,36, e con un ulteriore investimento di risorse proprie per € 20.000,00.

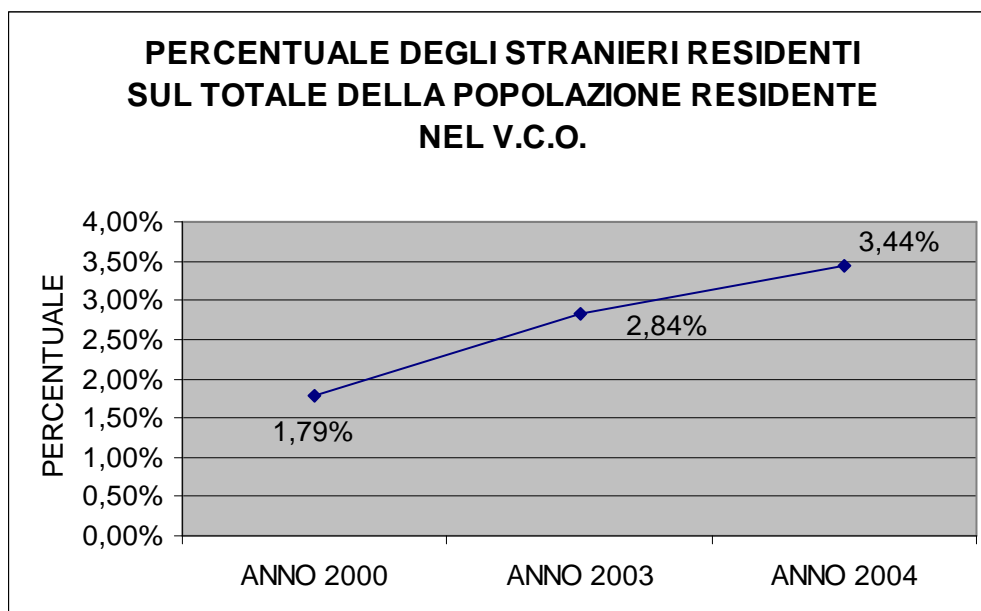
Nell'anno 2005, come è noto, il Fondo Nazionale per le Politiche Sociali assegnato alle Regioni è stato dimezzato e, al fine di evitare l'interruzione di servizi e prestazioni sociali essenziali, le risorse messe a disposizione delle Province per la realizzazione dei progetti previsti dai relativi Piani annuali per l'immigrazione extracomunitaria sono state, di conseguenza,

sensibilmente ridotte (es. alla Provincia del Verbano Cusio Ossola nel 2005 sono stati trasferiti € 84.372,92; nel 2006 addirittura meno della metà).

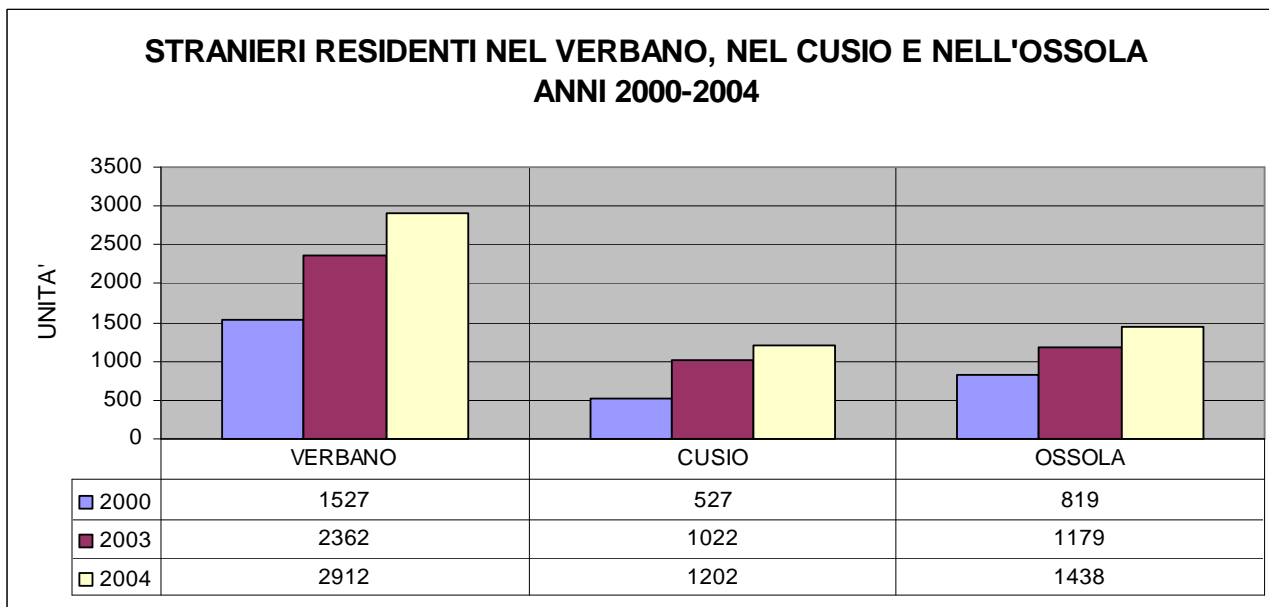
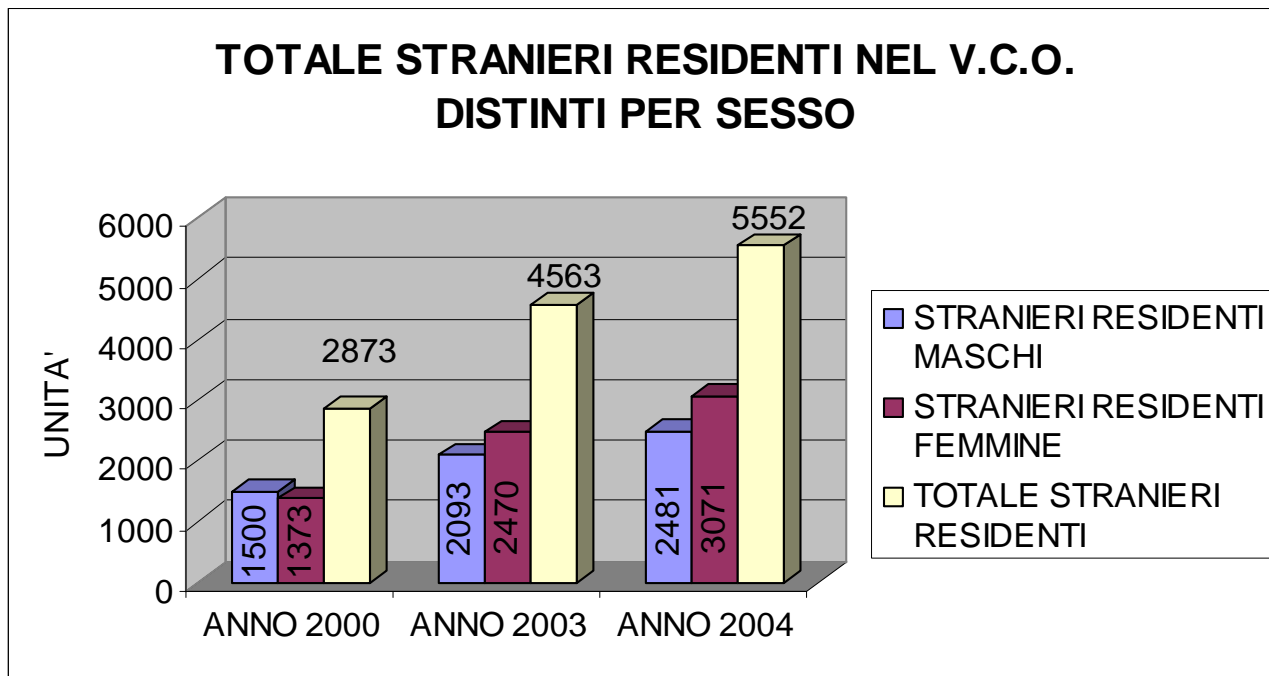
La scelta operata dalla Provincia del Verbano Cusio Ossola, inoltre, di investire proprie risorse di bilancio, che vanno ad aggiungersi a quanto trasferito dalla Regione, è effettuata nella consapevolezza che le indicazioni contenute nel programma triennale regionale rischiano di rimanere sterili affermazioni di principio se non sostenute da interventi concreti, specialmente sul versante dell'integrazione, in particolar modo dei giovani e degli studenti.

IL FENOMENO IMMIGRAZIONE NELLA PROVINCIA DEL VERBANO CUSIO OSSOLA

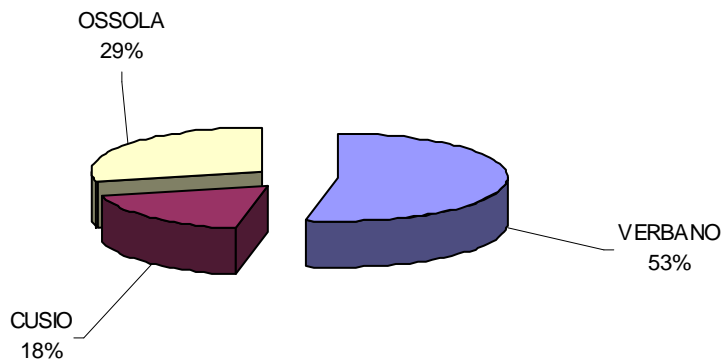
Sulla base delle rilevazioni contenute nella Banca Dati Demografica Evolutiva (la BDDE è il più completo database dinamico sulla popolazione residente in Piemonte, sulla sua struttura e le sue caratteristiche, i cui dati anagrafici di tutti i 1206 comuni piemontesi sono desunti, a partire dal 1991, dalle rilevazioni ISTAT), gli stranieri residenti nella Provincia del Verbano Cusio Ossola **al 31/12/2004** sono **5.552** e rappresentano pertanto il **3,44%** della popolazione provinciale residente (al 31/12/2003 erano **4.563** e rappresentavano il **2,84%** della popolazione; al 31/12/2000 erano **2.873** e rappresentavano l'**1,79%** della popolazione).



Si riportano di seguito una serie di grafici, ricavati dalle rilevazioni contenute nella Banca Dati Demografica Evolutiva, relativi alle caratteristiche della popolazione straniera residente nel territorio provinciale.



**DISTRIBUZIONE STRANIERI RESIDENTI NEL V.C.O.
ANNO 2000**



ANNO 2000

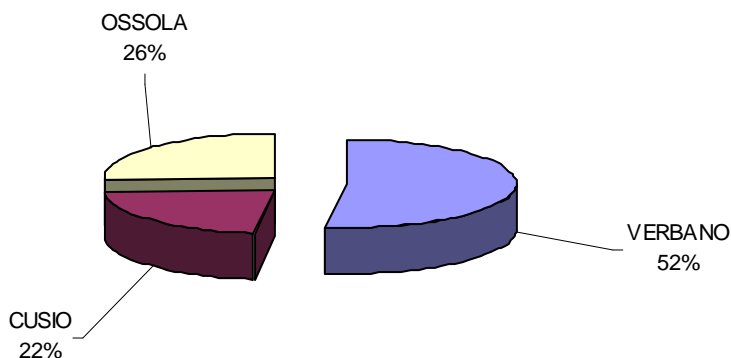
Popolazione residente:

Verbano	61.274	M 29.293	F 31.981
Cusio	31.347	M 15.243	F 16.104
Ossola	68.053	M 33.084	F 34.969
TOT.	160.674	77.620	83.054

Popolazione straniera residente:

Verbano	1.527	M 793	F 734
Cusio	527	M 292	F 235
Ossola	819	M 415	F 404
TOT.	2.873	1.500	1.373

**DISTRIBUZIONE STRANIERI RESIDENTI NEL V.C.O.
ANNO 2003**



ANNO 2003

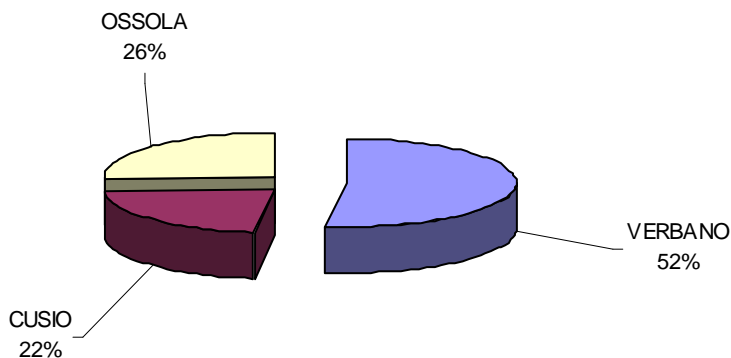
Popolazione residente:

Verbano	61.445	M 29.328	F 32.117
Cusio	31.637	M 15.381	F 16.256
Ossola	67.615	M 32.926	F 34.689
TOT.	160.697	77.635	83.062

Popolazione straniera residente:

Verbano	2.362	M 1.054	F 1.308
Cusio	1.022	M 509	F 513
Ossola	1.179	M 530	F 649
TOT.	4.563	2.093	2.470

**DISTRIBUZIONE STRANIERI RESIDENTI NEL V.C.O.
ANNO 2004**



ANNO 2004

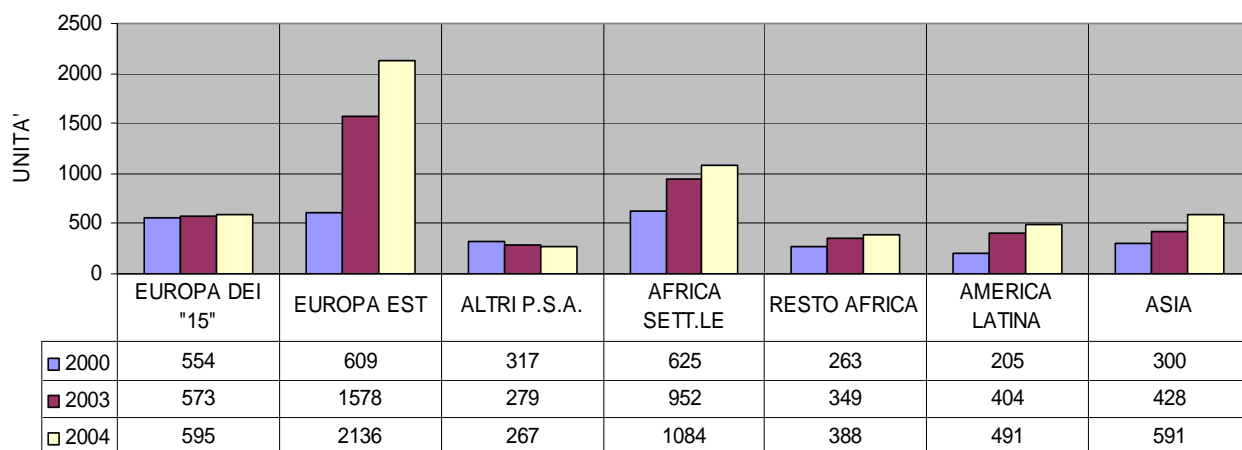
Popolazione residente:

Verbano	62.130	M 29.715	F 32.415
Cusio	31.839	M 15.487	F 16.352
Ossola	67.606	M 32.863	F 34.743
TOT.	161.575	78.065	83.510

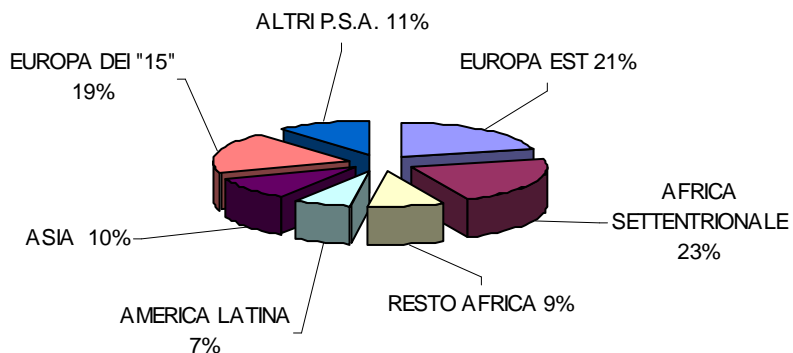
Popolazione straniera residente:

Verbano	2.912	M 1.291	F 1.621
Cusio	1.202	M 586	F 616
Ossola	1.438	M 604	F 834
TOT.	5.552	2.481	3.071

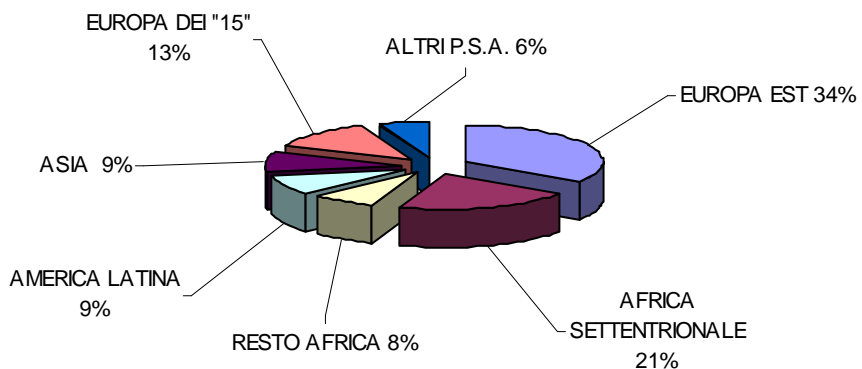
PROVENIENZA STRANIERI RESIDENTI NEL V.C.O.

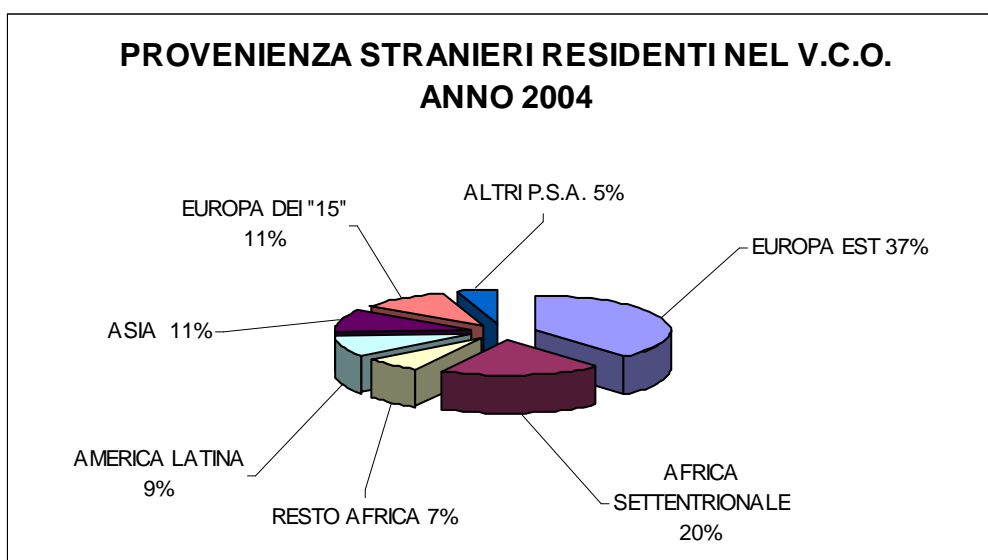


PROVENIENZA STRANIERI RESIDENTI NEL V.C.O. ANNO 2000



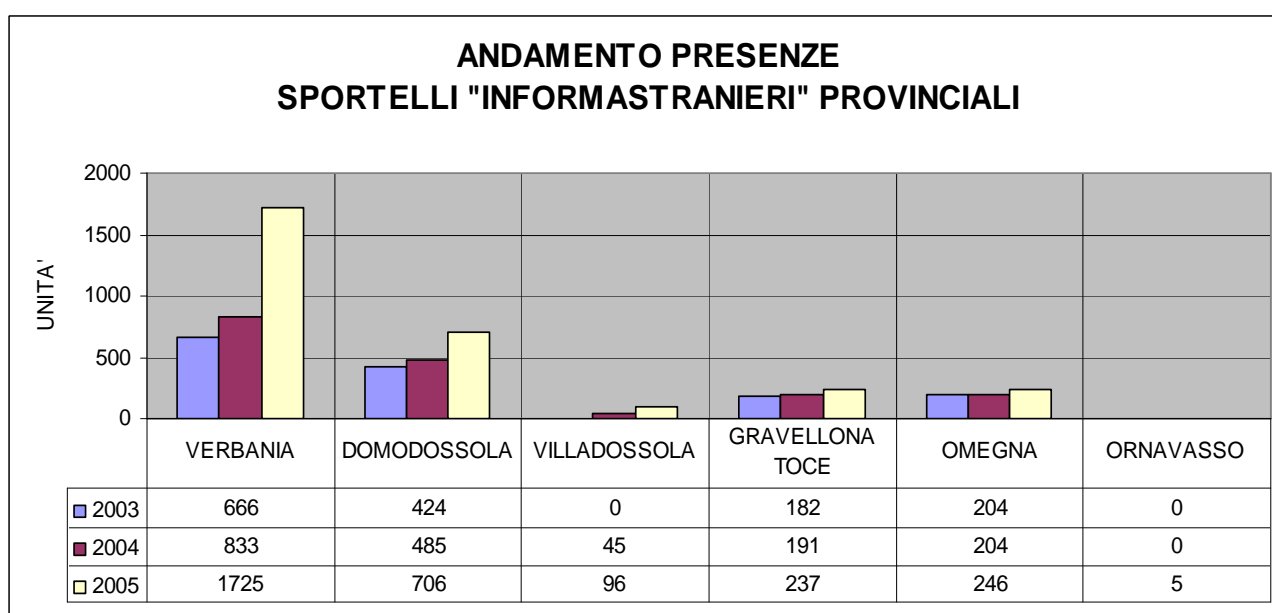
PROVENIENZA STRANIERI RESIDENTI NEL V.C.O. ANNO 2003





I dati relativi alla provenienza degli stranieri residenti nella Provincia del Verbano Cusio Ossola mostrano, nel periodo 2000-2004, un incremento sostenuto e costante per quanto riguarda la macro-zona "Europa Est", un decremento contenuto per le macro-zone "Africa Settentrionale" e "Resto Africa" e sensibile per le macro-zone "Europa dei 15" e "Altri P.S.A.". Per le macro-zone "America Latina" e "Asia" non si registrano invece variazioni significative.

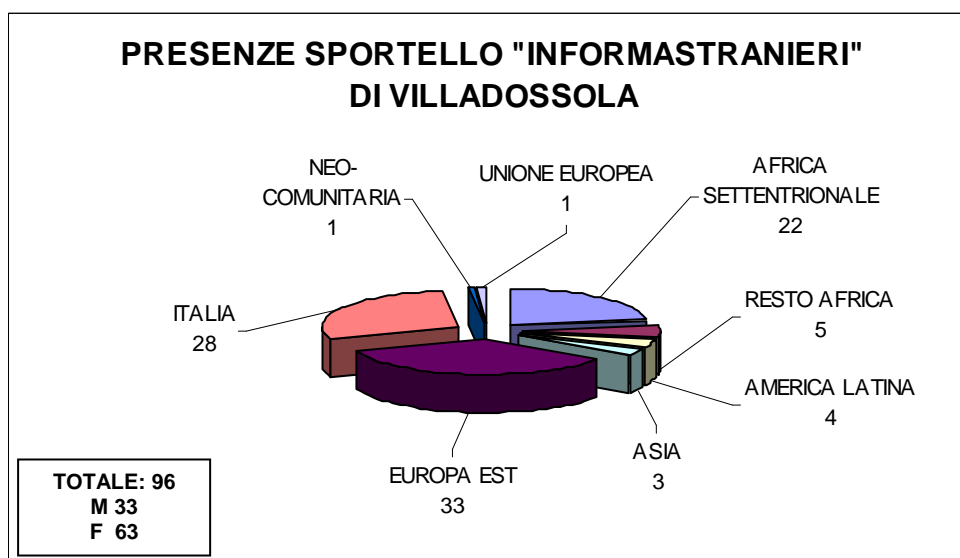
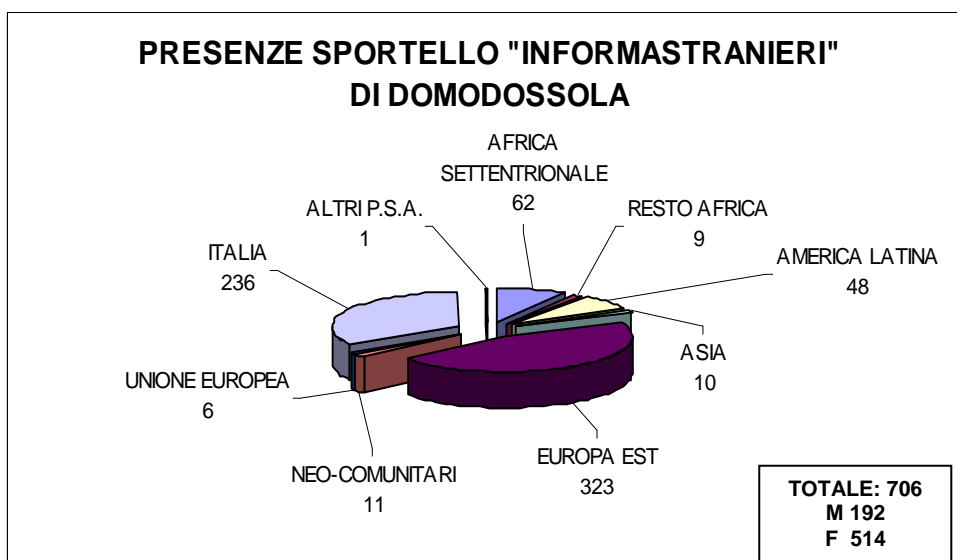
Si ritiene inoltre utile riportare alcuni dati sugli sportelli "Informastranieri" provinciali, sia di quello di Verbania, gestito dal comune medesimo, sia di quelli ubicati nei comuni di Domodossola, Villadossola, Ornavasso, Gravellona Toce e Omegna, attivati a partire dall'anno 2002 tramite convenzione tra la Provincia del V.C.O. e l'Associazione "Nonsoloaiuto" di Verbania.



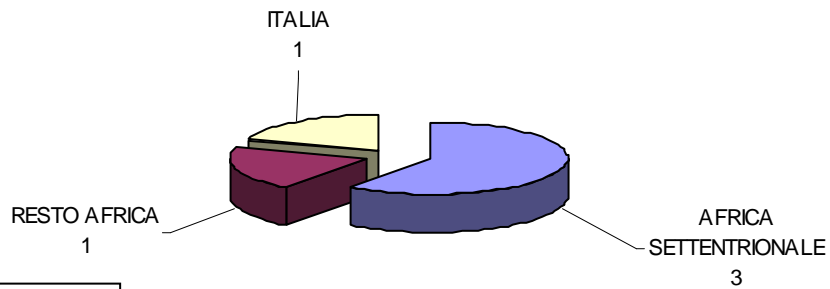
Si segnala a tal proposito che la realizzazione di una rete di sportelli di informazione, prima accoglienza e assistenza a favore della popolazione extracomunitaria presente sul territorio provinciale costituisce uno degli interventi più significativi attuati nell'ambito dei Piani progettuali per l'immigrazione extracomunitaria della Provincia del Verbano Cusio Ossola; lo confermano, anche per il 2005, le presenze in costante aumento in tutti gli sportelli (in alcuni casi addirittura raddoppiate, o quasi, rispetto al 2004: es. Verbania, Domodossola e Villadossola).

ANNO 2005

Relativamente allo sportello "InformaStranieri" di Verbania, il Comune medesimo ha comunicato, allo stato attuale, solamente i dati riguardanti il numero totale delle presenze per l'anno 2005 (pari a 1.725) distinte per sesso (Maschi 654; Femmine 1.071).

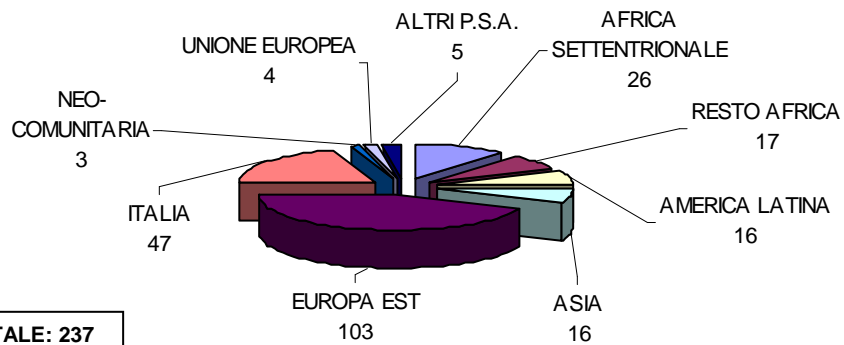


PRESENZE SPORTELLO "INFORMASTRANIERI" DI ORNAVASSO



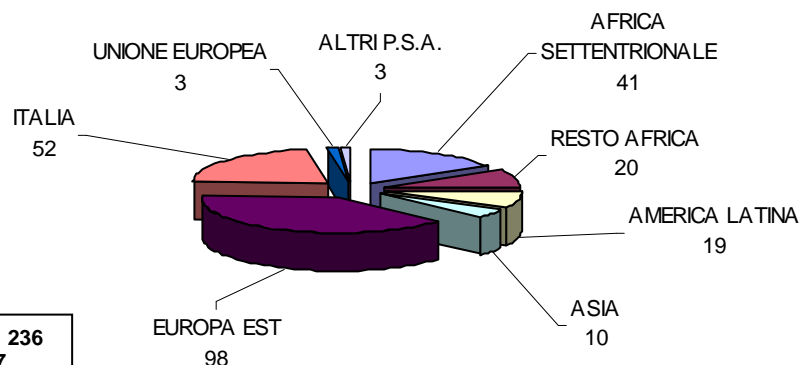
TOTALE: 5
M 3
F 1

PRESENZE SPORTELLO "INFORMASTRANIERI" DI GRAVELLONA TOCE



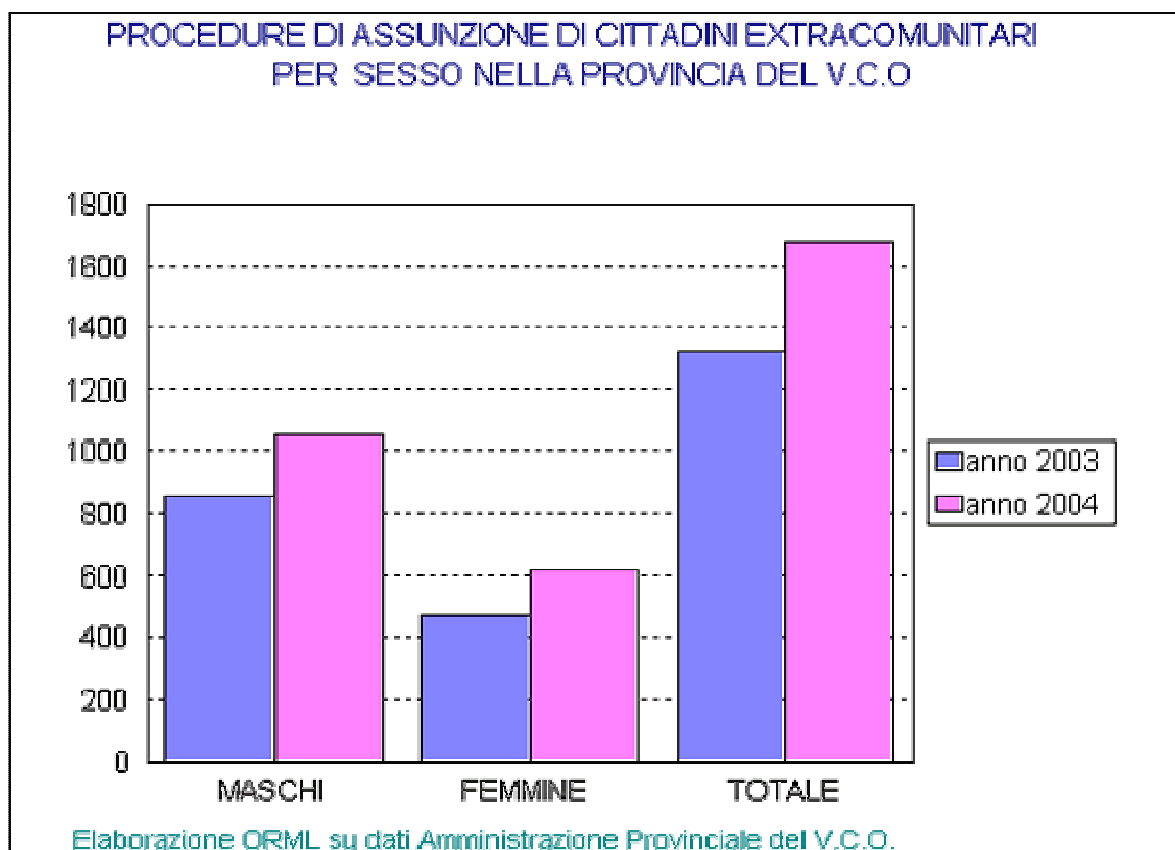
TOTALE: 237
M 84
F 153

PRESENZE SPORTELLO "INFORMASTRANIERI" DI OMEGNA



TOTALE: 236
M 97
F 139

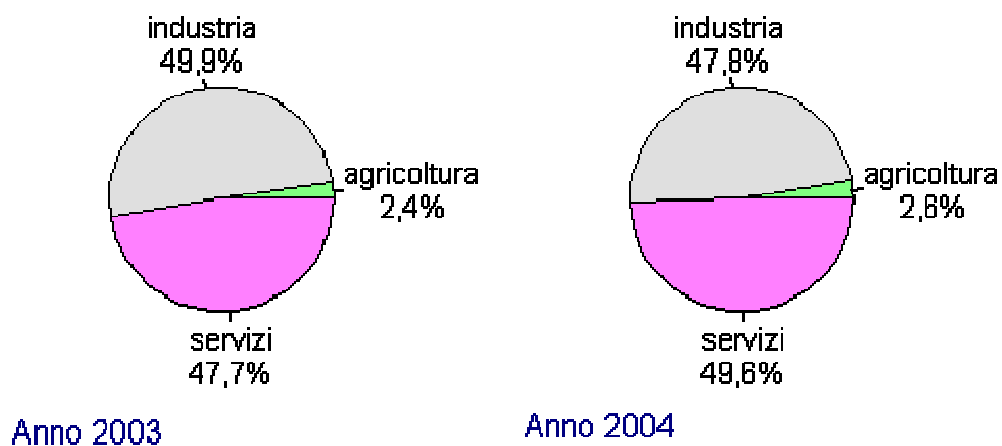
In tema di occupazione, si riscontra, nella Provincia del Verbano Cusio Ossola, una crescita della domanda di lavoro relativa ai cittadini extracomunitari: nel corso dell'anno 2004 sono state, infatti, effettuate complessivamente 1.673 procedure di assunzione, 345 in più rispetto allo stesso periodo del 2003, con un incremento percentuale del 26%. La crescita ha interessato entrambi i sessi.



L'incidenza del lavoro extracomunitario sul totale degli avviamenti passa dal 9,7% del 2003 all'11,4% del 2004, quindi con un incremento del 1,7%.

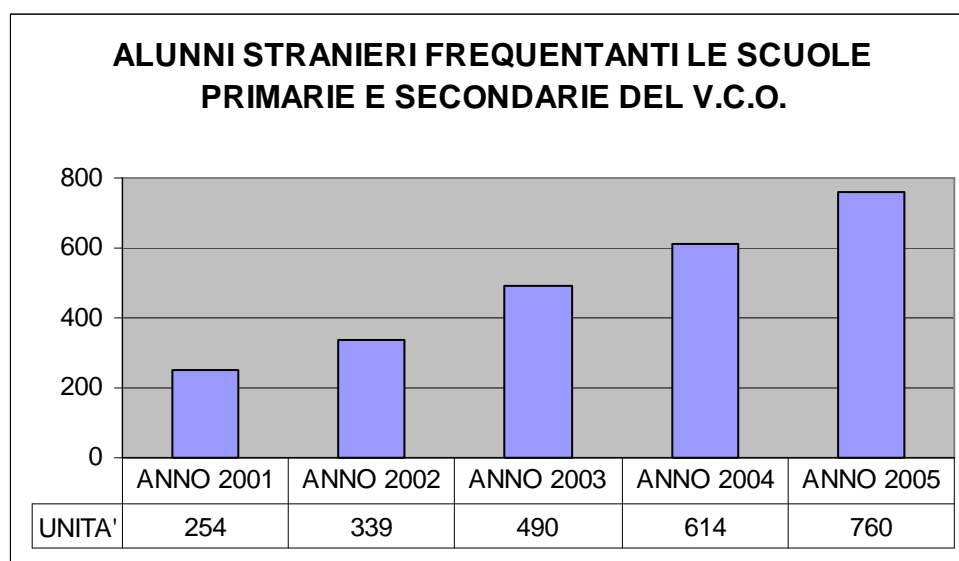
Il terziario è il settore con maggiore concentrazione di personale extracomunitario con 830 avviamenti: di questi oltre il 58,1% è avviato nel comparto della ristorazione e dell'alberghiero, seguito dall'industria con 799 avviamenti. In quest'ultimo settore la maggior richiesta di manodopera straniera viene dal comparto metalmeccanico (42,4% degli avviati nel settore) e da quello delle costruzioni con il 40,4%. Se consideriamo la nazionalità di provenienza dei cittadini stranieri, notiamo che la quota maggiore degli avviati proviene dall'Europa non U.E. (675 unità) e dall'Africa Mediterranea (433 unità).

PROCEDURE DI ASSUNZIONI PER SETTORE CITTADINI EXTRACOMUNITARI
PROVINCIA V.C.O.



Elaborazione ORML su dati Amministrazione Provinciale V.C.O.

Infine, per quanto riguarda il mondo dell'istruzione, si riportano i dati più recenti, a disposizione dell'Amministrazione Provinciale, relativamente all'andamento della presenza di alunni stranieri nelle scuole primarie e secondarie di I e II grado della Provincia del Verbano Cusio Ossola (fonte: Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca).



IL CONSIGLIO TERRITORIALE PER L'IMMIGRAZIONE

Il Consiglio Territoriale per l'Immigrazione del V.C.O., nella seduta del 31 gennaio 2006, si è occupato dei contenuti del Piano progettuale 2006 relativo all'Immigrazione Extracomunitaria della Provincia del Verbano Cusio Ossola; dal confronto tra le parti, in considerazione delle ridotte disponibilità finanziarie, è emersa una parziale riconferma delle impostazioni adottate nel Piano precedente.

Si è pertanto convenuto di confermare nuovamente solo i seguenti interventi, da considerarsi oramai "strutturali", in quanto avviati nell'ambito del primo Piano provinciale (anno 2002) ed ulteriormente sviluppati, con esiti positivi, nel corso del 2003, 2004 e 2005:

- sostegno all'attività degli sportelli "Informastranieri", sia di quello gestito direttamente dal Comune di Verbania, sia di quelli ubicati nei Comuni di Domodossola, Villadossola, Ornavasso, Gravellona Toce e Omegna, attivati dalla Provincia del V.C.O. tramite convenzione con l'Associazione di Volontariato "Nonsoloaiuto" di Verbania;
- sostegno al progetto del coordinamento territoriale della Caritas di Verbania per la gestione di un centro di accoglienza per colf e/o badanti che abbiano perso temporaneamente il lavoro e, di conseguenza, anche l'alloggio.

L'esiguità dei fondi regionali ha di fatto impedito la riconferma, per l'anno 2006, del sostegno finanziario all'attività dei Consorzi Intercomunali dei Servizi Sociali provinciali, nonché la predisposizione di un bando aperto ai soggetti del terzo settore, per la presentazione di progetti da realizzarsi sul territorio locale, coerentemente con le indicazioni del Programma Regionale Triennale.

GLI INTERVENTI DEL PIANO PROGETTUALE 2006 RELATIVO ALL'IMMIGRAZIONE EXTRACOMUNITARIA DELLA PROVINCIA DEL VERBANO CUSIO OSSOLA

Le risorse trasferite nel 2006 dalla Regione Piemonte per il finanziamento degli interventi a favore della popolazione extracomunitaria presente sul territorio della Provincia del Verbano Cusio Ossola ammontano complessivamente ad **€ 40.968,36**

I progetti realizzabili nell'ambito del corrente Piano sono pertanto i seguenti:

1. **Azione di supporto allo sportello "Informastranieri" del Comune di Verbania:** per questa finalità l'importo previsto è di € 20.000,00 e verrà erogato sulla base di un piano di intervento, da presentarsi a cura dal comune medesimo, che metta in evidenza le attività dello sportello previste per il 2006.
2. **Rinnovo della convenzione con l'Associazione "Nonsoloaiuto" di Verbania per la gestione degli sportelli "Informastranieri" nei Comuni di Domodossola, Villadossola,**

Ornavasso, Gravellona Toce e Omegna: per questa finalità l'importo previsto è di € 15.000,00.

- 3. Casa di pronta accoglienza per colf e/o badanti extracomunitarie che abbiano perso il lavoro e siano in attesa di passare a nuovo servizio, gestita dal coordinamento territoriale della Caritas di Verbania:** per questa finalità l'importo previsto è di € 5.000,00.

La Provincia del Verbano Cusio Ossola, come accennato in precedenza, ha ritenuto inoltre opportuno riconfermare lo stanziamento di ulteriori € 20.000,00 di risorse proprie per il rinnovo, per l'a.s. 2006/2007, della convenzione sottoscritta con il "Circolo Didattico Verbania I", scuola capofila del progetto denominato "Rete Intercultura", per la realizzazione di interventi di mediazione interculturale scolastica, a favore di una rete di istituzioni scolastiche aderenti, finalizzati ad un migliore inserimento degli studenti extracomunitari nel tessuto scolastico provinciale.

In considerazione del trend in forte crescita, che riguarda la presenza di alunni stranieri nelle scuole di ogni ordine e grado del Verbano Cusio Ossola, si prevede di destinare la somma non utilizzata nella ripartizione delle risorse regionali di cui sopra, pari ad € 968,36, a favore del sopra citato progetto "Rete Intercultura", ad integrazione delle risorse provinciali.

RIEPILOGO INTERVENTI PREVISTI DAL PIANO PROGETTUALE 2006 RELATIVO ALL'IMMIGRAZIONE EXTRACOMUNITARIA DELLA PROVINCIA DEL VERBANO CUSIO OSSOLA

	INTERVENTO	BENEFICIARIO DEL CONTRIBUTO	STANZIAMENTO
FINANZIAMENTO REGIONALE	SOSTEGNO ALL'ATTIVITÀ DELLO SPORTELLLO "INFORMASTRANIERI" DI VERBANIA	COMUNE DI VERBANIA	€ 20.000,00
	SOSTEGNO ALL'ATTIVITÀ DEGLI SPORTELLI "INFORMASTRANIERI" DI DOMODOSSOLA, ORNAVASSO, VILLADOSSOLA, GRAVELLONA TOCE E OMEGNA	ASSOCIAZIONE DI VOLONTARIATO "NONSOLAIUTO" DI VERBANIA	€ 15.000,00
	CASA DI PRONTA ACCOGLIENZA PER BADANTI TEMPORANENAMENTE NON OCCUPATE	COORDINAMENTO TERRITORIALE DELLA CARITAS DI VERBANIA	€ 5.000,00
	PROGETTO "RETE INTERCULTURA" (parziale)	MIUR/CSA – SCUOLA CAPOFILA "CIRCOLO DIDATTICO VERBANIA I"	€ 968,36
FINANZIAMENTO PROVINCIALE	PROGETTO "RETE INTERCULTURA" (parziale)	MIUR/CSA – SCUOLA CAPOFILA "CIRCOLO DIDATTICO VERBANIA I"	€ 20.000,00
TOTALE RISORSE PIANO PROVINCIALE 2006			€ 60.968,36