LA PROTEZIONE TEMPORANEA

2 MAGGIO 2022

COME NASCE LA PROTEZIONE TEMPORANEA?

Direttiva 2001/55/CE (risposta a conflitti nella ex Jugoslavia e in Kosovo)

«*norme minime sulla concessione della protezione temporanea in caso di afflusso massiccio di sfollati e adottare misure intese a garantire l'equilibrio degli sforzi tra gli Stati membri che ricevono tali persone e subiscono le conseguenze dell'accoglienza delle stesse*»

Mai applicato finora nonostante Primavere arabe, Libia, Siria, Afghanistan, ecc.

→ Perché?

PERCHE' SERVE LA PROTEZIONE TEMPORANEA

Rischio che il sistema d'asilo degli Stati membri non possa far fronte ad «Afflusso massiccio di sfollati»

Numero considerevole di sfollati, provenienti da un paese determinato o da una zona geografica determinata, sia che il loro arrivo avvenga spontaneamente o sia agevolato, per esempio mediante un programma di evacuazione

- **Protezione «collettiva»**
- **Tutela immediata e basata su elementi oggettivi immediatamente verificabili**
- **Temporanea (limitata a un determinato periodo di tempo)**

COME SI ATTIVA LA PROTEZIONE TEMPORANEA?

Diritto UE

Consiglio UE, su proposta della Commissione accerta a maggioranza qualificata l'esistenza di un afflusso massiccio di sfollati

Si applica a tutti gli Stati dell'Unione, a prescindere dal fatto che questi ultimi ne abbiano approvato o meno all'unanimità l'attivazione

Decisione 2022/382 approvata all'unanimità in seno al Consiglio

→ Non si applica **alla Danimarca**, per via dell'*opt out*

COME SI ATTIVA LA PROTEZIONE TEMPORANEA?

Diritto UE

Diritto italiano

Ogni Stato membro è tenuto a dare attuazione alla Direttiva e alla Decisione con gli strumenti di diritto nazionale di cui si è dotato

D.lgs. 7 aprile 2003, n. 85 → norma interna di recepimento della Direttiva 2001/55/CE.

DPCM 28 marzo 2022 → norma di attivazione del D.Lgs. 85/2003

CHI PUO' RICEVERE LA PROTEZIONE TEMPORANEA?

Art. 2 Decisione

Art. 1 DPCM

a) **cittadini ucraini residenti in Ucraina** prima del 24 febbraio 2022

b) **cittadini di Stati terzi o apolidi** che beneficiavano della **protezione internazionale o di protezione nazionale equivalente** in Ucraina prima del 24 febbraio 2022

c) **familiari** delle persone indicate alle lett. a) e b), intendendo per familiare (art. 4 co. 3):

- **coniuge**;
- **partner stabile**, qualora la **legislazione o la prassi** dello Stato membro interessato assimili coppie di fatto e coppie sposate nel quadro della legge sugli stranieri;
- **figli minori** (legittimi, naturali o adottivi), non sposati, **del richiedente o del coniuge**;
  è dubbio se siano considerati anche i figli minori delle coppie di fatto ma è evidente che una simile esclusione comporterebbe un'illegittima discriminazione;
- **altri parenti** individuati in riferimento all'art. 29, co. 1 lett. c) e d) TUI, cioè figli maggiorenni a carico totalmente invalidi, genitori a carico o ultrasessantacinquenni, che **convivevano in Ucraina e dipendevano totalmente o parzialmente** dal richiedente il ricongiungimento in tale periodo.

d) cittadini di Paesi terzi o apolidi che possono dimostrare che soggiornavano legalmente in Ucraina prima del 24 febbraio 2022

→ **No persone fuggite dall'Ucraina non molto prima del 24.2.22**

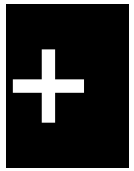
CHI PUO' RICEVERE LA PROTEZIONE TEMPORANEA?

Art. 2 Decisione

Art. 1 DPCM

d) cittadini di Paesi terzi o apolidi che possono dimostrare che soggiornavano legalmente in Ucraina prima del 24 febbraio 2022

→ **permesso di soggiorno <u>permanente</u>** valido, rilasciato conformemente al diritto ucraino;



→ **non possono ritornare in condizioni sicure e stabili nel proprio paese o regione di origine.**

→ Loro familiari?

Carta identità nazionale biometrica (nuova versione)

Passaporto nazionale (versione vecchia)

Certificato di nascita emessi durante il periodo sovietico

Le persone nate durante il periodo sovietico o nei primi anni 90, quando il certificato di nascita sovietico veniva ancora emesso, hanno avuto la possibilità di convertirlo nel certificato di nascita ucraino. Tuttavia molte persone possiedono ancora i vecchi certificati emessi dall'Unione sovietica.

УКРАЇНА

СВІДОЦТВО ПРО НАРОДЖЕННЯ

ПОВТОРНО

Якуніна

Ірина Олегівна

21.12.1987 року

Україна

Центрально-Міський район

місто Макіївка

1987 175398 29

1384

Якунін

Олег Юрійович

Якуніна

Людмила Вікторівна

відділ реєстрації актів цивільного стану

Кіровського району м.Макіївки Донецької області

Міський відділ реєстрації актів цивільного

стану Макіївського міського управління юстиції Донецької області

23 травня 06

Т.Ю.Фесіна

Серія І-ЮО № 198459

Documento di residenza permanente (nuovo)

Esempi di certificati di residenza permanente vecchi

NOTA: questi documenti potrebbero essere scaduti e la persona aver perso il diritto alla residenza permanente

УКРАЇНА

Тимчасова посвідка
на постійне проживання
видана 18.11.2009р

серія ВЛ № 3746

Джанелідзе
Марина Гургенівна
08 серпня 1969 року
Автономна Республіка Абхазія,Грузія
Республіки Грузія

У 1996р. з Грузії
Волинської області,
м.Ківерці,
вул.Грушевського,28

УГПРКО УМВС України
у Волинській області

Згідно п.4
Правил перебування
іноземців України
"Про імміграцію"

Підлягає обміну по досягненню
45-річного віку

RICAPITOLANDO

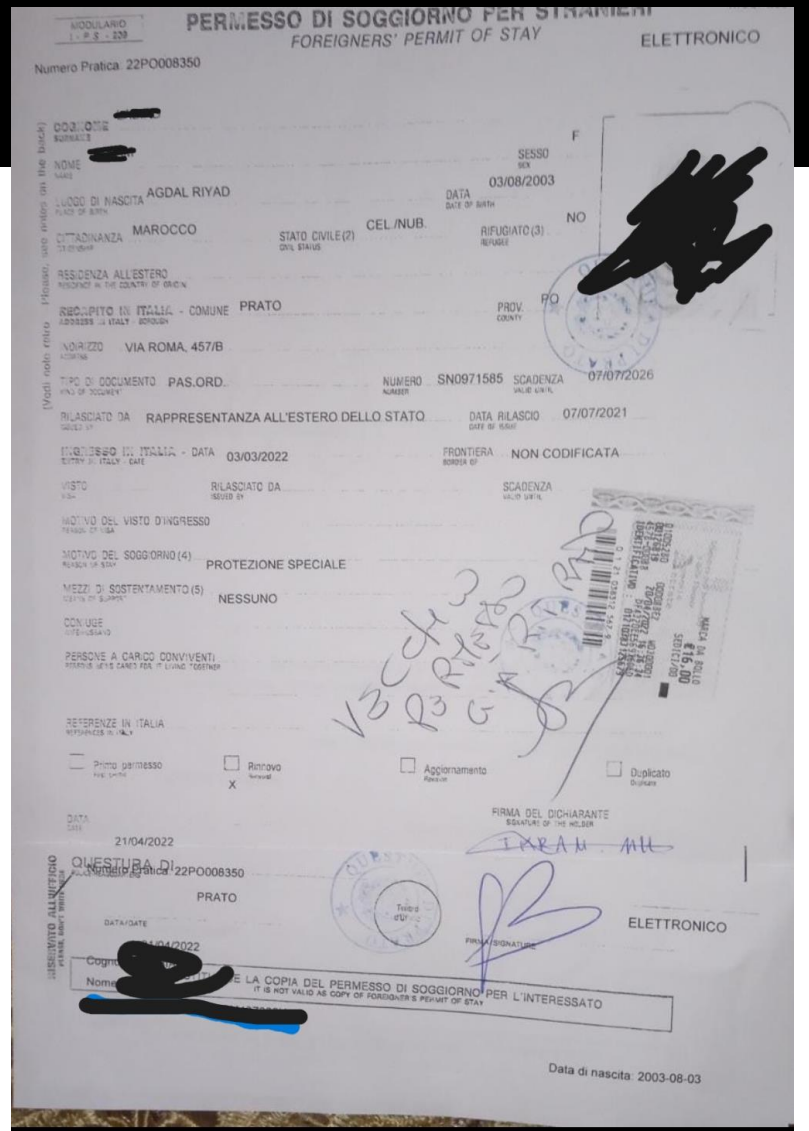
Due categorie di **stranieri** cui secondo la Decisione del Consiglio e il DPCM spetta la protezione temporanea

→ apolidi e cittadini di paesi terzi diversi dall'Ucraina che beneficiavano di **protezione internazionale o di protezione nazionale equivalente** in Ucraina prima del 24 febbraio 2022 (Decisione, Art. 2 co.1 lett. b; DPCM, Art. 1, co.1 lett. b);

→ apolidi e cittadini di paesi terzi diversi dall'Ucraina che possono dimostrare che soggiornavano in Ucraina prima del 24 febbraio 2022 sulla base di un **permesso di soggiorno permanente** (Decisione, Art. 2. co. 2; DPCM, Art. 1, co. 3).

→ No familiari di queste due categorie?
→ No studenti in Ucraina
→ No lavoratori in Ucraina

Anche se...


PERMESSO DI SOGGIORNO PER STRANIERI
FOREIGNERS' PERMIT OF STAY
ELETTRONICO
Numero Pratica: 22PO008350
[redacted]
SESSO F
LUOGO DI NASCITA AGDAL RIYAD
DATA 03/08/2003
CITTADINANZA MAROCCO
STATO CIVILE (2)
CEL./NUB.
RIFUGIATO (3) NO
RESIDENZA ALL'ESTERO
RECAPITO IN ITALIA - COMUNE PRATO
PROV. PO
INDIRIZZO VIA ROMA, 457/B
TIPO DI DOCUMENTO PAS.ORD.
NUMERO SN0971585
SCADENZA 07/07/2026
RILASCIATO DA RAPPRESENTANZA ALL'ESTERO DELLO STATO
DATA RILASCIO 07/07/2021
INGRESSO IN ITALIA - DATA 03/03/2022
FRONTIERA NON CODIFICATA
VISTO
RILASCIATO DA
SCADENZA
MOTIVO DEL VISTO D'INGRESSO
MOTIVO DEL SOGGIORNO (4) PROTEZIONE SPECIALE
MEZZI DI SOSTENTAMENTO (5) NESSUNO
CONIUGE
PERSONE A CARICO CONVIVENTI
REFERENZE IN ITALIA
Primo permesso
Rinnovo
X
Aggiornamento
Duplicato
DATA 21/04/2022
FIRMA DEL DICHIARANTE
QUESTURA DI
Numero Pratica 22PO008350
PRATO
ELETTRONICO
E LA COPIA DEL PERMESSO DI SOGGIORNO PER L'INTERESSATO
IT IS NOT VALID AS COPY OF FOREIGNER'S PERMIT OF STAY
Data di nascita: 2003-08-03

COME POSSO DIMOSTRARE DI AVERE I REQUISITI?

il DPCM non dice nulla

Vademecum del Ministero dell'interno: data di ingresso, dal varrà il timbro apposto da uno Stato dell'Unione europea che la persona sfollata ha attraversato o mediante dichiarazione di presenza fatta entro 8 gg. dall'ingresso presso la questura del luogo ove verrà stabilita la dimora.

Quanto ai legami familiari, dovranno essere prodotti certificati ucraini tradotti o attestazioni rilasciate dalla Rappresentanza consolare ucraina in Italia.

QUAL È LO STATO MEMBRO UE COMPETENTE A RICONOSCERLA?

→ Ucraini esenti visto

→ Possono circolare 90 gg su territorio UE

→ Libertà di scegliere Stato UE in cui chiederla

Non esiste un sistema Dublino per la protezione temporanea

QUANTO DURA IL PERMESSO PER PROTEZIONE TEMPORANEA?

Validità iniziale di un anno

- MA -

Qualora la protezione temporanea non cessi per decisione del Consiglio UE, il permesso può essere automaticamente **prorogato di sei mesi in sei mesi**, per un periodo massimo di un altro anno.

Se invece il Consiglio UE deciderà la cessazione della protezione temporanea, il permesso perderà immediatamente efficacia e verrà revocato anche prima della sua naturale scadenza.

IL PERMESSO DI SOGGIORNO

- Emesso a **titolo gratuito**
- **DOCUMENTO PROVVISORIO CON CODICE FISCALE**
- **DEFINITIVO IN FORMATO ELETTRONICO**

IL PERMESSO DI SOGGIORNO

MODULARIO
I - P.S. - 209

PERMESSO DI SOGGIORNO PER STRANIERI
FOREIGNERS' PERMIT OF STAY

Mod. 209

Numero Pratica: [redacted]

0 532775

QUESTURA di CUNEO

(Vedi note retro – Please, see notes on the back)

COGNOME / SURNAME [redacted]

NOME / NAME [redacted]

SESSO / SEX F

LUOGO DI NASCITA / PLACE OF BIRTH UKR

DATA / DATE OF BIRTH [redacted]

CITTADINANZA / CITIZENSHIP UCRAINA

STATO CIVILE (2) / CIVIL STATUS CEL./NUB.

RIFUGIATO (3) / REFUGEE NO

RESIDENZA ALL'ESTERO / RESIDENCE IN THE COUNTRY OF ORIGIN

RECAPITO IN ITALIA / ADDRESS IN ITALY - COMUNE / BOROUGH [redacted]

PROV. / COUNTY CN

INDIRIZZO / ADDRESS [redacted]

TIPO DI DOCUMENTO / KIND OF DOCUMENT PAS.ORD.

NUMERO / NUMBER [redacted]

SCADENZA / VALID UNTIL [redacted]

RILASCIATO DA / ISSUED BY GOVERNO

DATA RILASCIO / DATE OF ISSUE [redacted]

INGRESSO IN ITALIA / ENTRY IN ITALY - DATA / DATE 11/03/2022

FRONTIERA / BORDER OF

VISTO / VISA

RILASCIATO DA / ISSUED BY

SCADENZA / VALID UNTIL

MOTIVO DEL VISTO D'INGRESSO / REASON OF VISA

MOTIVO DEL SOGGIORNO (4) / REASON OF STAY PROTEZIONE TEMPORANEA EMERGENZA UCRAINA

MEZZI DI SOSTENTAMENTO (5) / MEANS OF SUPPORT ALTRI

CONIUGE / WIFE/HUSBAND

PERSONE A CARICO CONVIVENTI / PERSONS BEING CARED FOR, IF LIVING TOGETHER

REFERENZE IN ITALIA / REFERENCES IN ITALY

X Primo permesso / First permit ☐ Rinnovo / Renewal ☐ Aggiornamento / Revision ☐ Duplicato / Duplicate

DATA / DATE 28/04/2022

FIRMA DEL DICHIARANTE / SIGNATURE OF THE HOLDER

RISERVATO ALL'UFFICIO / POLICE HEADQUARTERS – PLEASE, DON'T WRITE HERE

Numero Pratica: 22CN007356

0 532775

QUESTURA di CUNEO

CUNEO

DATA / DATE 28/04/2022

UFFICIO IMMIGRAZIONE

FIRMA / SIGNATURE

Cognome: BETS

NON SOSTITUISCE LA COPIA DEL PERMESSO DI SOGGIORNO PER L'INTERESSATO

QUAL È IL CONTENUTO DELLA PROTEZIONE TEMPORANEA?

VIAGGIARE IN ITALIA

Sfollati ucraini possono viaggiare gratuitamente in Italia per raggiungere il primo luogo di destinazione o di accoglienza per 5 giorni dal loro arrivo

VIAGGIARE ALL'ESTERO

PERO'....

Protezione temporanea è permesso lunga durata e quindi in base al diritto UE il titolare ha il diritto di **soggiornare temporaneamente in un altro Stato membro dell'Unione per 90 giorni** nell'arco di un periodo di 180 giorni

Non può **stabilirsi in un altro Stato membro** (non può ad esempio soggiornare oltre 90 giorni o svolgere attività lavorativa). Non c'è quindi diritto al rilascio di un titolo di soggiorno nell'altro Stato membro in cui soggiorna irregolarmente.

VIAGGIARE ALL'ESTERO

PERO'....

Normativa italiana (**art. 10, dlgs 85/2003**): **titolare di protezione temporanea non può allontanarsi dal territorio nazionale.**

Le uniche eccezioni alla norma sono eventuali "accordi bilaterali con un altro Stato membro" o "previa autorizzazione dell'Autorità che ha rilasciato il permesso di soggiorno".

→ contrasto con la direttiva europea di cui costituisce recepimento

→ potrebbe essere **disapplicata**

interpretazione risulta confermata dal fatto che, nell'adottare la **Decisione 382/2022 che ha attivato la protezione temporanea, il Consiglio** ha deciso di **non applicare l'articolo della Direttiva** secondo cui lo Stato membro che ha concesso la protezione temporanea è tenuto a "*riammettere*" sul proprio territorio il titolare di protezione temporanea che abbiano fatto ingresso e/o soggiorno irregolare in un altro Stato membro.

VIAGGIARE ALL'ESTERO

PERO'....

→ Autorità di frontiera italiane potrebbero impedire l'espatrio del titolare di protezione temporanea?

→ Quali conseguenze se straniero si reca comunque all'estero?

Non sembra ipotizzabile che il permesso per protezione temporanea possa venire revocato per tale ragione.

LAVORARE

Diritto a svolgimento attività lavorativa, sia subordinata (anche stagionale) sia autonoma.

Sin **dal momento del rilascio della ricevuta** nominativa

Deroga temporanea alla disciplina del riconoscimento in Italia delle qualifiche professionali sanitarie per medici e operatori sanitari ucraini, ai quali, pertanto, è consentito **l'esercizio temporaneo delle professioni presso strutture sanitarie pubbliche o private.**

Deroga alle quote massime definite tramite la programmazione annuale dei flussi di ingresso di cui all'art. 3 co. 1 del Testo unico; essa era già prevista all' art. 4 co. 1 lett. e), D.Lgs. 85/2003 ed è stata confermata dalla Ordinanza del Capo dipartimento della Protezione civile 872/2022 del 4 marzo 2022, all'art. 7.

STUDIARE

- ✓ accesso all'istruzione per gli adulti, sia a livello scolastico/universitario, sia alla formazione professionale.

- ✓ iniziative già in campo per la facilitazione del riconoscimento delle qualifiche professionali ucraine

ACCOGLIENZA

Gli sfollati dall'Ucraina hanno diritto di accedere a varie forme di sistemazione abitativa:

- Centri di prima accoglienza per richiedenti asilo;
- Centri di accoglienza straordinaria (CAS);
- Strutture di accoglienza del Sistema di accoglienza e integrazione (SAI);
- Autonome sistemazioni presso alloggi privati. In questo caso sono previste forme di sostentamento per gli sfollati, per non più di 90 giorni fino al 31 dicembre 2022.

ACCOGLIENZA

Il **contributo di sostentamento** ammonta a **300 euro mensili** per ogni adulto sfollato destinatario di protezione temporanea, che abbia trovato autonoma sistemazione; all'adulto che sia tutore o affidatario di minori di 18 anni, è riconosciuto anche un contributo di **150** euro al mese per ciascun minore. Il contributo è erogato per un massimo di 90 giorni, **a decorrere dalla data di presentazione della richiesta di protezione temporanea.**

https://contributo-emergenzaucraina.protezionecivile.gov.it/#/

Emergenza Ucraina

Sei arrivato in Italia dall'Ucraina e hai presentato domanda di permesso di soggiorno per protezione temporanea?

Attraverso questa piattaforma puoi richiedere il contributo di sostentamento per te, per i tuoi figli, per i minori di cui sei tutore legale.

Il contributo ha l'obiettivo di offrirti un primo **sostegno economico** in Italia ed è:

- destinato a chi ha trovato una **sistemazione autonoma**, anche presso parenti, amici o famiglie ospitanti
- riconosciuto per un massimo di **tre mesi** dalla data riportata sulla ricevuta di presentazione della domanda di permesso di soggiorno per protezione temporanea

SANITÀ

garantite in ogni caso la profilassi internazionale (incluse le terapie, i test e le vaccinazioni antiCOVID) e le **cure urgenti ospedaliere ed ambulatoriali**, senza obbligo di segnalazione in caso di mancanza del titolo di soggiorno e con spese a carico dello Stato in caso di indigenza (ai sensi dell'art. 35 d. lgs. n. 286/1998).

Prima della presentazione della domanda di protezione temporanea è garantita l'assistenza sanitaria mediante iscrizione con il **codice STP** (Straniero temporaneamente presente), da parte delle strutture abilitate.

Dalla presentazione della richiesta di permesso di soggiorno per protezione temporanea è assicurata l'assistenza sanitaria sul territorio nazionale mediante le prestazioni del Servizio sanitario nazionale, previa **iscrizione nelle ASL di domicilio**

RICONGIUNGI-MENTO FAMILIARE

il coniuge non legalmente separato (il DPCM include anche il partner con cui l'interessato abbia una relazione stabile);

i figli minori di 18 anni a carico anche adottivi e anche del solo coniuge o nati fuori del matrimonio, non coniugati ovvero legalmente separati

Anche se sono in UE e anche se hanno già la prot. temp.

i genitori che vivevano insieme come parte del nucleo familiare e che erano totalmente o parzialmente a carico qualora non abbiano altri figli nel Paese d'origine o di provenienza, ovvero i genitori ultrasessantacinquenni qualora gli altri figli siano impossibilitati al loro sostentamento per documentati gravi motivi di salute;

Solo se soggiornano fuori dalla UE

i figli maggiorenni che vivevano insieme come parte del nucleo familiare e che erano **totalmente o parzialmente a carico** del richiedente il ricongiungimento in tale periodo, qualora non possano per ragioni oggettive provvedere al proprio sostentamento a causa del loro stato di salute che comporti **invalidità totale**.

CHI PUÒ ESSERE ESCLUSO DALLA PROTEZIONE TEMPORANEA?

Clausole di esclusione simili a quelle previste per status e sussidiaria

- Crimini di guerra
- Crimine grave di diritto comune
- Pericolosità per la sicurezza dello Stato
- Reati ex 380 c.p.p., favoreggiamento imm. clandestina, altri reati di cui al 4 co.3, TUI

→ MA no automatismi

QUALE PROTEZIONE?

Irina è una programmatrice informatica ucraina di 30 anni, arrivata in Italia dopo essere fuggita dalla città di Kherson dove tuttora si trovano i suoi genitori. Ha raggiunto la sorella che viveva già da tempo a Groscavallo in Piemonte con il marito italiano.

Irina vorrebbe vivere in Italia e, visto che può continuare a svolgere il suo lavoro da remoto, non è per lei importante potersi spostare per lavoro. Non ha intenzione di rientrare in Ucraina nei prossimi anni, anche se la guerra finisse a breve.

QUAL E' IL RAPPORTO CON LA PROTEZIONE INTERNAZIONALE?

La Direttiva 2001/55 **afferma solo la non cumulabilità dei due status durante il periodo di esame d'asilo**

L'art. 3 co. 1 **del DPCM**: il rilascio del permesso per protezione temporanea "*non preclude*" la presentazione della domanda di protezione internazionale "*in qualsiasi momento*»

QUAL E' IL RAPPORTO CON LA PROTEZIONE INTERNAZIONALE?

Domanda di protezione internazionale presentata da persona già titolare di permesso per protezione temporanea (co. 2)

Domanda di permesso per protezione temporanea di persona che ha già pendente domanda di protezione internazionale (co. 3)

Per entrambe la norma dispone il **differimento** dell'esame della domanda di protezione internazionale fino alla cessazione della protezione temporanea.

QUAL E' IL RAPPORTO CON LA PROTEZIONE INTERNAZIONALE?

Dunque, pur essendo consentita sempre la domanda di riconoscimento della protezione internazionale, se la persona chiede e ottiene il permesso per protezione temporanea, l'esame della domanda d'asilo è differito alla cessazione del periodo di protezione temporanea (4 marzo 2023).

Non sembra applicabile a chi ha in corso un giudizio in Tribunale

QUALE PROTEZIONE?

Vladimir è un cittadino ucraino che vive in Italia dal 2017.

Ha presentato domanda di protezione internazionale che è stata respinta nel 2021 in via definitiva.

Con il permesso per richiesta asilo ha lavorato in modo regolare per oltre 4 anni.

Ha una compagna russa regolarmente soggiornante in Italia e presta attività di volontariato presso la chiesa locale.

Nel 2021 ha subito una condanna per rapina, per fatti commessi poco dopo il suo arrivo.

MEGLIO LA PROTEZIONE TEMPORANEA O QUELLA SPECIALE?

Anche la domanda di permesso per **protezione speciale** (art. 19, commi 1, 1.1 e 1.2 TU d.lgs. 286/98) viene sospesa in caso di rilascio del permesso per protezione temporanea.

CHE ACCADE ALLA CONCLUSIONE DELLA PROTEZIONE TEMPORANEA?

PERMESSO PER PROTEZIONE TEMPORANEA NON SEMBRA CONVERTIBILE IN PDS LAVORO

(ART. 6 CO. 1BIS, TUI)

QUALI RIMEDI GIURISDIZIONALI IN CASO DI DINIEGO?

In caso di diniego della protezione temporanea, autorità giudiziaria competente è il TAR