

Cofinanziato dall'Unione europea



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE 2021-2027

Obiettivo Specifico 2. Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d) – Ambito di applicazione 2.m) – Intervento a) Capacity building, qualificazione e rafforzamento degli uffici pubblici – “Qualificazione e rafforzamento dei servizi pubblici a supporto dei cittadini di paesi terzi (*Capacity Building*)” – Prog. 326 – S.O.F.I.A. 2 – CUP J69123002830007



GLOSSARIO: persone straniere in Italia, aspetti chiave e permessi di soggiorno



CONTENUTI

Introduzione

- accesso al territorio: via mare, terra e aerea;
- dall'arrivo alle misure di accoglienza.

Specifici permessi di soggiorno

- protezione internazionale e nazionale;
- tratta di esseri umani e sfruttamento lavorativo;
- altre tipologie di permessi.





ACCESSO AL TERRITORIO

- **Canali sicuri e «legali»:** limitati a ipotesi di lavoro, ricongiungimento familiare o di natura eccezionale (corridoi umanitari);
- **Altre modalità di accesso al territorio** senza autorizzazione preventiva: **via mare, terra e aerea.**





ARRIVI VIA MARE

Nel 2024:

- arrivate **66.317 persone**;
- in prevalenza, uomini adulti, 13% di minori non accompagnati e un 6% di donne adulte;
- Nazionalità: **Bangladesh, Siria, Tunisia, Egitto, Guinea e Pakistan.**

Primi 6 mesi 2025:

- arrivate **30.000 persone**;
- Nazionalità: **Eritrea ed Etiopia (38% minori non accompagnati).**
- gli sbarchi sono ora geograficamente distribuiti sul territorio italiano.





ARRIVI VIA TERRA

I dati arrivi via terra limitati ([IRC e Diaconia Valdese](#))

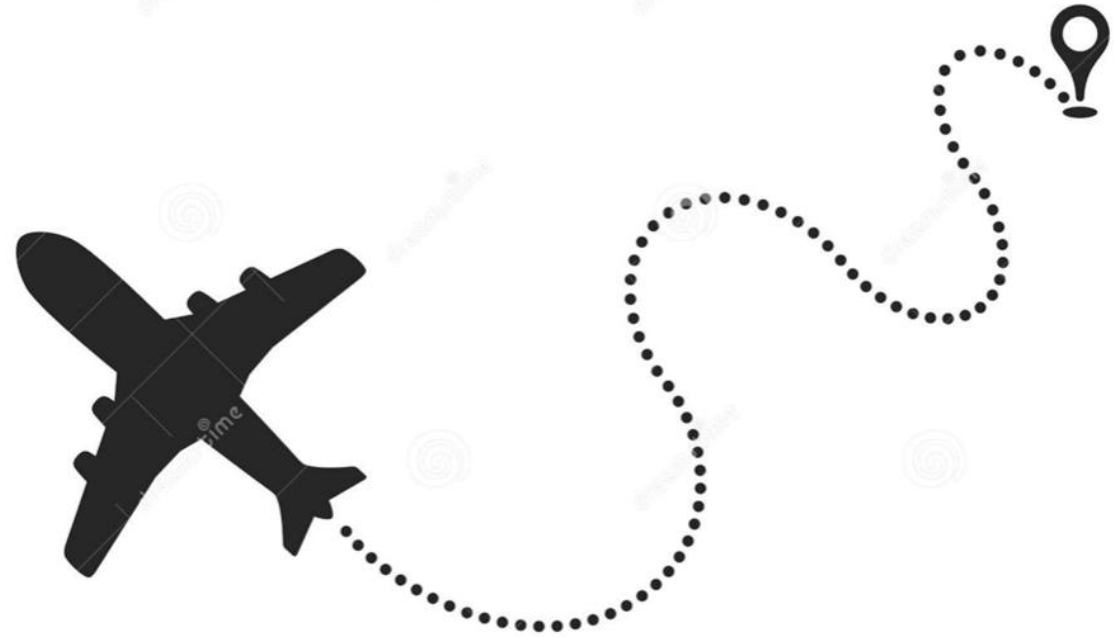
- **Attraverso la rotta balcanica**, confine Italo-Sloveno, Trieste;
- Nel **2024**, arrivate **13.460 persone**;
- Le principali nazionalità: **Afghanistan, Pakistan, Bangladesh, Siria e Turchia**
- In maggioranza uomini adulti, ma **16% minori** (dall'Afghanistan) e **17%, famiglie da Turchia**). Numero rilevante di donne sole provenienti dal Nepal;
- Trend confermati primi 6 mesi 2025.





ARRIVI VIA AEREA

- dati non accessibili;
- persone che raggiungono l'Italia via aereo arrivano prevalentemente da [Perù, Colombia e Brasile](#) ;
- transito in Spagna dove possono fare ingresso senza visti di lunga durata
- molti appartengono alla comunità LGBTIQ+, e nuclei;
- spesso risiedono a Milano e Roma per presenza comunità latino americane.





IL PERCORSO VERSO LA TUTELA E LE MISURE DI ACCOGLIENZA



Sbarco:

screening medico e pre-screening vulnerabilità



Hotspot:

centri di grandi dimensioni, screening, accesso alla procedura asilo



CAS:

Centri di accoglienza straordinari per persone richiedenti protezione internazionale gestiti dalle Prefetture

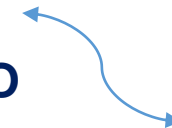
STRAORDINARIO



SAI:

Sistema di accoglienza integrazione per persone richiedenti e titolari di protezione internazionale ed altri permessi

ORDINARIO





PROTEZIONE INTERNAZIONALE

PROTEZIONE INTERNAZIONALE

=

diritto di chiedere asilo per chi
rischia di subire gravi
violazioni diritti umani

(diritto garantito dalla
costituzione italiana)

in ambito europeo e italiano
STATUS DI RIFUGIATO +
PROTEZIONE SUSSIDIARIA



PROTEZIONE INTERNAZIONALE

M. è un uomo di 23 anni fuggito dalla regione di Mopti, in Mali, a causa delle continue violenze subite a causa dell'appartenenza della sua famiglia ad un gruppo etnico minoritario.

Parte così attraverso il deserto ed arriva in Tunisia. Dopo essere stata intercettato nel tentativo di attraversare il Mediterraneo è stato sottoposto a gravi violenze in Libia. Riesce poi a partire per l'Italia dove chiede protezione internazionale.



STATUS DI RIFUGIATO: DEFINIZIONE

ART. 1 CONVENZIONE DI GINEVRA SUI RIFUGIATI, 1951

«Si definisce rifugiato chi temendo a ragione di essere perseguitato per motivi di razza, religione, nazionalità, appartenenza ad un determinato gruppo sociale o per le sue opinioni politiche, si trova fuori del Paese, di cui è cittadino e non può o non vuole, a causa di questo timore, avvalersi della protezione di questo Paese»



PROTEZIONE SUSSIDIARIA

**DIRETTIVA
QUALIFICHE
DECRETO QUALIFICHE
(art. 14 D.Lgs. 251/07)**

«chi non possiede i requisiti per essere riconosciuto come rifugiato ma nei cui confronti sussistono fondati motivi di ritenere che, se ritornasse nel Paese di origine correrebbe un rischio effettivo di subire un grave danno:

- a) condanna a morte;*
- b) la tortura trattamento inumano o degradante;*
- c) violenza indiscriminata in situazioni di conflitto armato interno o internazionale.*



PROTEZIONE INTERNAZIONALE: NUMERI E NAZIONALITA'

- Il numero delle richieste di protezione internazionale presentate in Italia è aumentato negli ultimi anni (3° posto tra i paesi dell'UE):

2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
83,970	123,600	130,119	53,596	43,783	26,963	53,609	84,289	135,820	158,605

- Nel 2024, le autorità asilo italiane hanno adottato 78,565 decisioni in primo grado con un tasso di riconoscimento del 35.9% (dato che include il riconoscimento dello status di rifugiato, della protezione sussidiaria e della forma nazionale di protezione attualmente chiamata “protezione speciale”);
- Le principali nazionalità delle persone che richiedono la protezione internazionale sono: **Bangladesh, Perù, Pakistan, Egitto e Tunisia.**



PROTEZIONE INTERNAZIONALE: LA PROCEDURA

MANIFESTAZIONE DELLA VOLONTA' DI CHIEDERE ASILO

- In la Questura o la Polizia di Frontiera
- **no termine formale** per la presentazione della domanda ma prima possibile
- **no requisiti formali**: la domanda può essere presentata oralmente o per iscritto.

VALUTAZIONE DA PARTE DELLA COMMISSIONE

- Intervista sui motivi e timori in caso di rientro
- Decisione

REGISTRAZIONE DELLA DOMANDA

- **identificazione**: impronte digitali, dati
- **Formalizzazione**: compilare modello C3 include vulnerabilità e motivi della domanda

FASE GIURISDIZIONALE

Se decisione negativa, ricorso dinnanzi alla Sezione Specializzata del Tribunale



PROTEZIONE INTERNAZIONALE: PERMESSO DI SOGGIORNO

- ha una durata di 5 anni;
- è rinnovabile;
- consente l'accesso allo studio;
- consente lo svolgimento di un'attività lavorativa (subordinata o autonoma);
- consente l'accesso al pubblico impiego;
- consente l'iscrizione al servizio sanitario e il medesimo accesso del cittadino alle prestazioni sanitarie;
- dà diritto alle prestazioni assistenziali dell'Inps ('assegno sociale' e 'pensione agli invalidi civili') e all'assegno di maternità concesso dai Comuni;
- Consente il ricongiungimento familiare;
- Possibilità di richiedere la cittadinanza italiana dopo 5 anni di residenza in Italia.



PROTEZIONE SPECIALE: PDS «CASI SPECIALI»

Quando ricorrono i presupposti per obblighi costituzionali o internazionali tutelati dallo stato italiano: **diritto all'unità familiare, alla salute, all'istruzione, ecc.**

- Durata di 2 anni;
- Rinnovo previo parere dell'autorità competente;
- Non convertibile;
- Consente di svolgere attività lavorativa;
- Iscrizione e accesso al SSN.



TRATTA DI ESSERI UMANI: DEFINIZIONE

**Convenzione delle Nazioni
Unite contro la criminalità
organizzata transnazionale,
2000**
**Protocollo aggiuntivo ONU
sulla Tratta, 2013**

La condotta volta a reclutare ed introdurre nel territorio dello Stato persone straniere mediante:

- Inganno, violenza e/o minaccia;
- Uso della forza;
- Approfittamento di una situazione di vulnerabilità;
- Promessa di denaro / impiego lavorativo/e o altri vantaggi.

Per ottenere **prestazioni sessuali, lavorative, coinvolgimento in attività di accattonaggio** o altre attività illecite.



TRATTA DI ESSERI UMANI

La sig. H ha 24 anni ed è originaria di Benin City, Nigeria.

E' partita dalla sua città con la promessa di un lavoro in Europa, convinta da una donna, sua connazionale, che le ha organizzato il viaggio anticipandone l'intero costo. Dopo un periodo di un anno in Libia, durante il quale la donna viene sottoposta a numerosi traumi e violenze, giunge a Torino.

Qui viene costretta a prostituirsi forzatamente per ripagare l'intero debito contratto nel paese d'origine.



TRATTA DI ESSERI UMANI: DEFINIZIONE

ART. 18 D.lgs 286/1998

prevede il rilascio di un permesso di soggiorno in favore delle persone straniere che:

«siano state vittime di situazioni di violenza o grave sfruttamento

che risultino esposte ad un concreto pericolo per la loro incolumità a causa delle dichiarazioni rese nel procedimento penale o a causa della decisione di sottrarsi alla situazione di sfruttamento.»



TRATTA DI ESSERI UMANI: PROCEDURA

DOPPIO BINARIO

- **Percorso giudiziario:** nell'ambito di un procedimento penale per uno o più delitti espressamente indicati dalla norma;
- **Percorso sociale:** nel corso degli interventi dei servizi a tutela delle persone vittime di tratta.

Garanzia del diritto della persona sopravvissuta a tratta di essere ascoltata, protetta ed accolta a prescindere dalla sua capacità o volontà di attivare e partecipare ad un procedimento penale.



TRATTA DI ESSERI UMANI: PERMESSO DI SOGGIORNO

- **Status di rifugiato** (vedi sopra)
- **Pds «casi speciali» ex art.18:**
 - ha una durata iniziale di 1 anno;
 - può essere rinnovato;
 - può essere convertito in un permesso per motivi di studio e di lavoro;
 - consente l'accesso ai servizi assistenziali e allo studio, l'iscrizione presso il Centro per l'Impiego e lo svolgimento di attività lavorativa;
 - consente l'iscrizione e l'accesso al SSN.



SFRUTTAMENTO LAVORATIVO

MD ha 26 anni, è originario del Bangladesh. Ha lasciato il suo paese per sostenere economicamente la sua famiglia: suo padre è malato e le sue sorelle si devono sposare. I loro terreni sono stati distrutti dalle costanti alluvioni

Per intraprendere il viaggio verso l'Europa ha dovuto contrarre un debito e pagare un intermediario che si è occupato di procurargli i documenti.

Arrivato in Italia entra in contatto con un connazionale che conosce un ragazzo pakistano che lo aiuta a trovare lavoro come lavapiatti. Lavora tutti i giorni senza turni di riposo, nonostante superi le 40 ore settimanali effettive ha un contratto in cui è indicato un lavoro part-time.



SFRUTTAMENTO LAVORATIVO: DEFINIZIONE

“È vittima di sfruttamento lavorativo la persona il cui stato di **vulnerabilità** è tale da compromettere fortemente la **libertà di scelta**, inducendola ad accettare condizioni di lavoro inique a seguito di **approfittamento** del proprio **stato di bisogno** da parte degli intermediari e degli utilizzatori”.

(da *Linee guida identificazione, protezione e assistenza alle vittime di sfruttamento lavorativo*)



SFRUTTAMENTO LAVORATIVO: PERMESSO DI SOGGIORNO

Pds «casi speciali» ex art.18ter:

- La persona deve fornire un contributo utile alle indagini nei confronti del datore di lavoro;
- ha una durata iniziale di 1 anno;
- Può essere rinnovato;
- Può essere convertito in un permesso per motivi di studio e di lavoro;
- consente l'accesso ai servizi assistenziali e allo studio, l'iscrizione presso il Centro per l'Impiego e lo svolgimento di attività lavorativa;
- consente l'iscrizione al SSN.



ALTRE ESIGENZE SPECIFICHE: NECESSITA' DI CURE MEDICHE

J. è cittadina ucraina, arrivata in Italia nel 2021. In Italia le viene diagnosticata una grave patologia oncologica.

Pds per cure mediche

- A chi è entrato con un visto per cure mediche;
- A chi si trova in condizioni di salute di particolare gravità (art. 19 comma 2 lettera d-bis del D.lgs. n. 286/98);
- Alle donne straniere in Italia in stato di gravidanza e per i sei mesi successivi alla nascita del bambino (art. 19 comma 2 lettera d-bis del D.lgs. n. 286/98).



ALTRE ESIGENZE SPECIFICHE: VIOLENZA DI GENERE

P. è una donna peruviana è arrivata in Italia con il figlio minore e lavora come badante senza contratto. In Italia conosce A, un connazionale, iniziano a convivere e l'uomo diventa violento nei confronti suoi e del figlio. Un giorno P. si reca al Pronto Soccorso perché ha dei dolori forti al petto, ha le costole incrinata. Dice di essere caduta accidentalmente.

Pds per vittime di violenza domestica art. 18bis

- Casi speciali, durata 1 anno;
- Convertibile accesso alle misure di assistenza.



ALTRI CANALI REGOLARI

- Ricongiungimento familiare e flussi;
- canali emergenziali eccezionali;
- lungo soggiornanti e potenziali cittadini;
- persone nate in Italia in cammino verso la cittadinanza.