



Co-funded by the Asylum,  
Migration and Integration Fund  
of the European Union



# Movimenti secondari di donne, potenziali vittime di tratta, tra Italia e Germania

## *Il fenomeno e le sue conseguenze*

Daniela Maccioni, consulente anti-tratta Baden-Württemberg (Germania) 





# OBIETTIVI DELLA RICERCA

## **Obiettivo generale**

comprendere l'entità e le caratteristiche del fenomeno dei movimenti secondari di donne, potenziali vittime di tratta, tra Italia e Germania

## **Obiettivi specifici**

- identificare i profili delle persone interessate dal fenomeno
- comprendere le ragioni alla base degli spostamenti verso la Germania e dei ritorni in Italia
- identificare i rischi legati alla tratta e ad altre forme di violenza di genere
- identificare le conseguenze per i figli minori di coloro che ritornano in Italia



# METODOLOGIA

- **Interviste con varietà di stakeholders**



- Autorità asilo
- UNHCR
- Soggetti attuatori del Programma unico (comuni e enti anti-tratta)
- Enti anti-tratta tedeschi
- Servizio centrale del Sistema di Accoglienza e Integrazione (SAI)
- Centri accoglienza del circuito prefettizio (CAS)
- Servizi sociali di enti locali e circuiti di accoglienza emergenziale
- Organizzazioni operanti nei centri di primo arrivo in Germania

- **Desk research**



## Regioni coinvolte nella ricerca



# CONSIDERAZIONI PRELIMINARI

- Fenomeno complesso, eterogeneo e poco conosciuto nelle sue caratteristiche
- Assenza di dati aggregati a livello nazionale su movimenti secondari tra Italia e Germania
- Diversità di situazioni e di prassi sviluppate nei territori interessati dalla ricerca



# I MOVIMENTI SECONDARI ITALIA-GERMANIA

## Alcuni Trends

Spostamenti verso la Germania → 2016 - 2017

Ritorni verso l'Italia → 2019-2022

Periodo di picco → 2021

Trend costante di ritorni





# I MOVIMENTI SECONDARI ITALIA-GERMANIA

## Dati a confronto in Piemonte

**Autorità  
Asilo**

- 18 donne dalla Germania su 32 di rientro da paesi dell'UE (audizione nel 2021-2022)
- 29 donne su 32 sono di nazionalità nigeriana
- ritorno nel 2020-2021
- 50% prime istanze; 50% domande di asilo reiterate

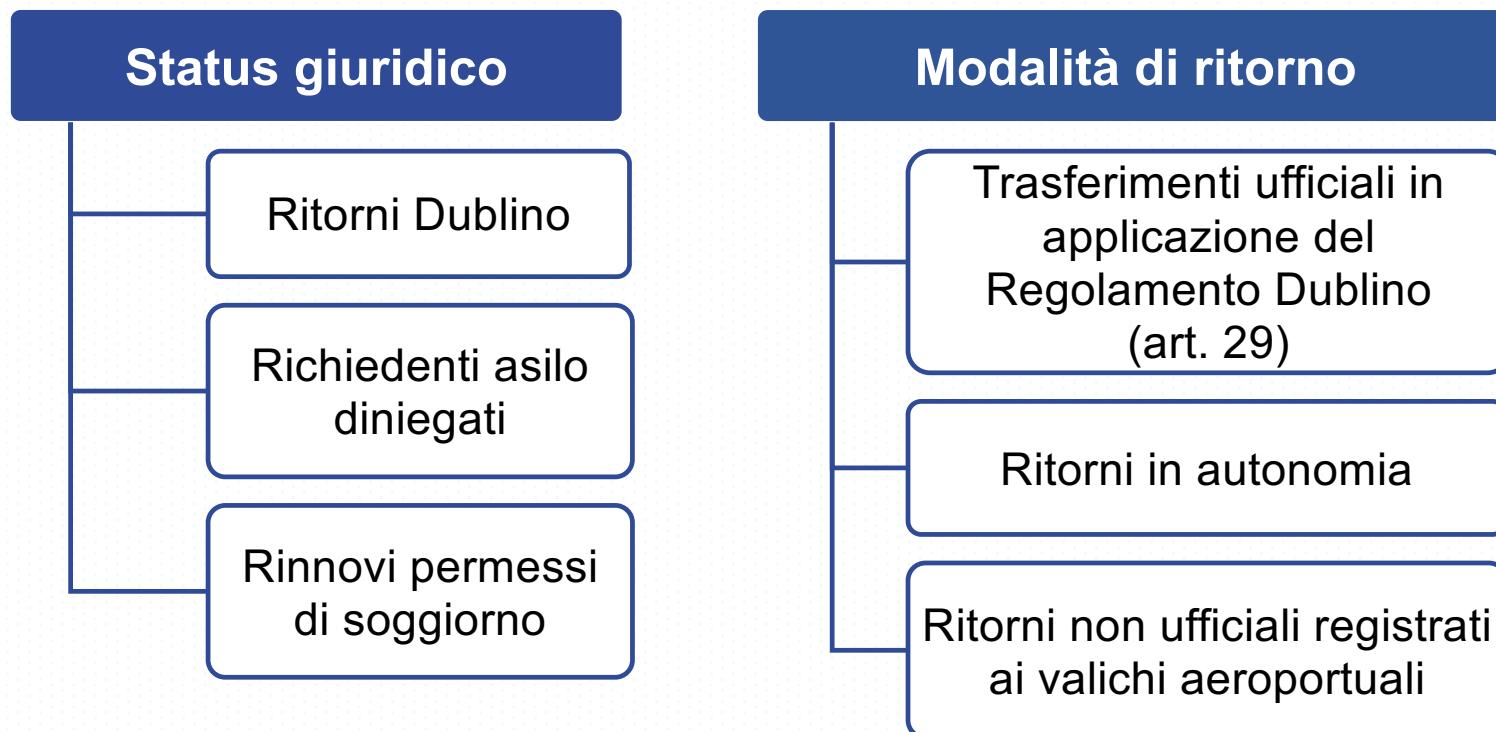


- 13 donne dalla Germania su 38 di rientro da paesi europei
- 11 donne da sole e 27 donne con minori (5 in gravidanza)
- tutte di nazionalità nigeriana
- ritorno tra gennaio 2021 - maggio 2022

**Enti anti-tratta  
Progetto Alfa**



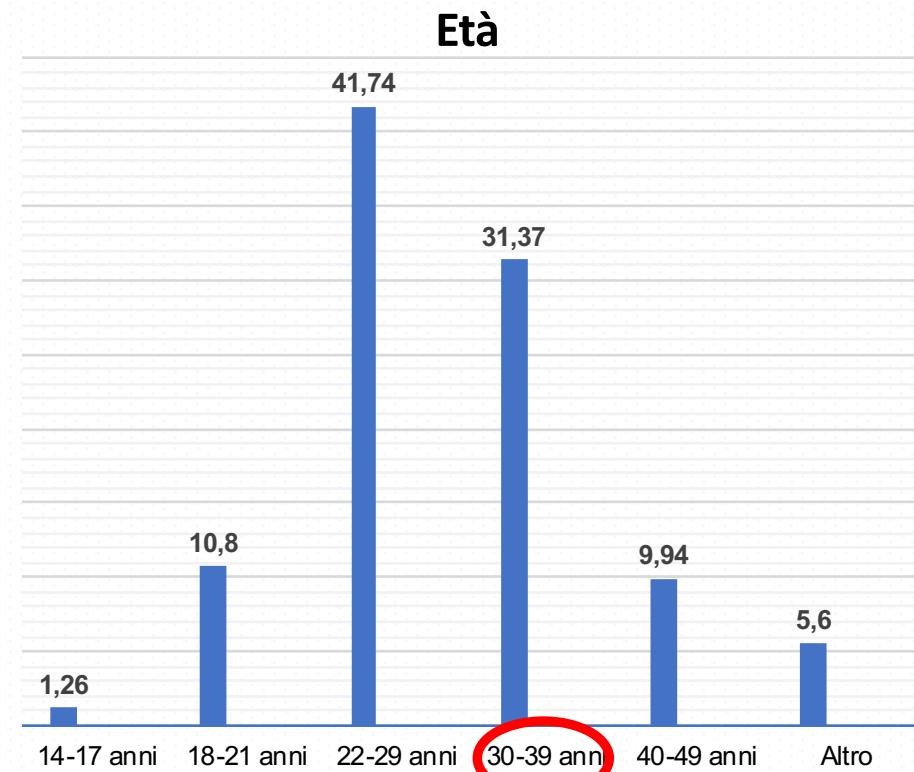
# I RITORNI DALLA GERMANIA VERSO L'ITALIA



# DONNE VITTIME DI TRATTA IN GERMANIA

## Database del Network anti-tratta KOK

- periodo di riferimento gennaio 2020- giugno 2021
- 820 casi riferiti da enti anti-tratta, di cui 714 con consenso
- 94% donne
- numero circoscritto rispetto a dimensioni tratta e sfruttamento in Germania (dati forniti da 16 enti su 40 membri KOK)

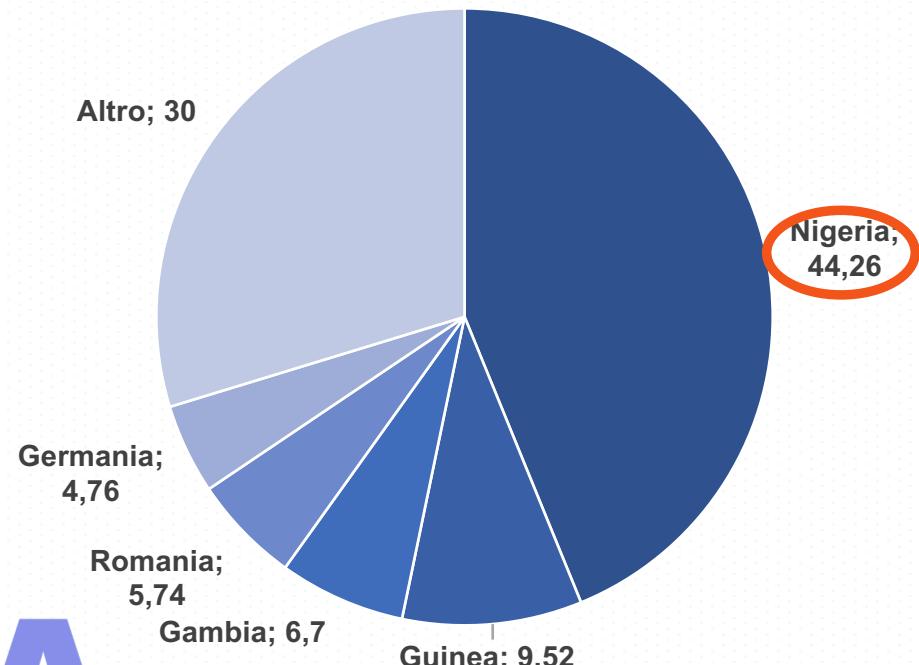


*Data from KOK Data Report 2021*

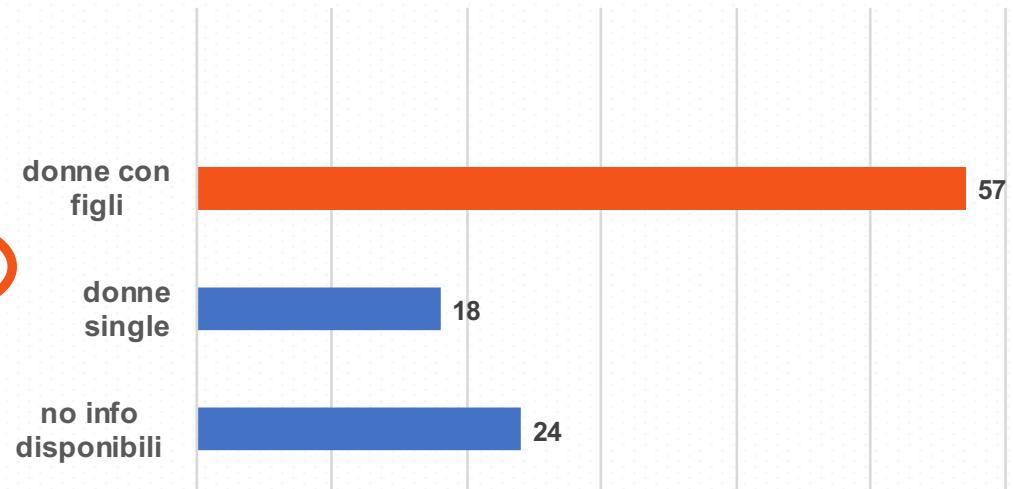


# DONNE VITTIME DI TRATTA IN GERMANIA

Nazionalità



Presenza di figli



Data from KOK Data Report 2021

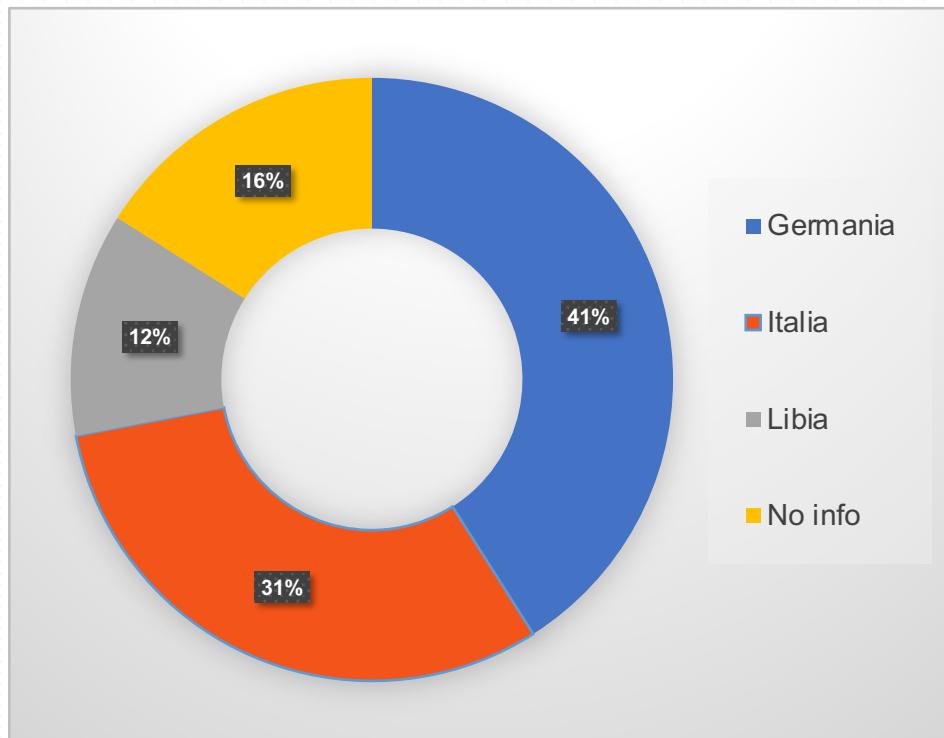
# DONNE VITTIME DI TRATTA IN GERMANIA

## Forme di sfruttamento

- Prostituzione forzata o sfruttamento sessuale in 81% casi  
(Sezione 232a C.P.)
- Lavoro forzato in 3% casi  
(Sezione 232b C.P.)
- Sfruttamento lavorativo in 3% casi  
(Sezione 233 e 233a C.P.)
- Altro



## Paesi di sfruttamento



*Data from KOK Data Report 2021*

# LE DONNE IN RITORNO DALLA GERMANIA

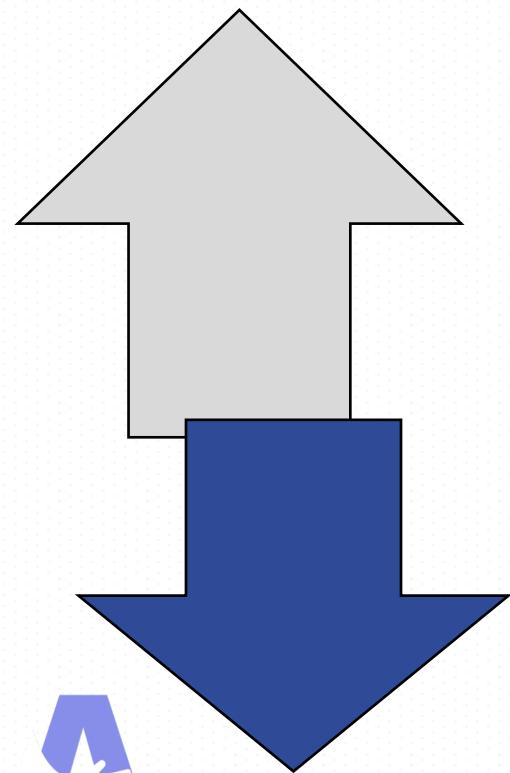
## Caratteristiche comuni

- fascia di età:** sopra i 25 anni (maggioranza 30-35)
- nazionalità:** nigeriana
- condizione socio-economica** molto bassa
- Arrivo in Italia:** nel 2015-2016
- Soggiorno in Italia:** 1-2 anni (prima istanza asilo) ovvero transito (fotosegnalamento)
- Arrivo in Germania:** direttamente dall'Italia ovvero esperienza di sfruttamento in altri paesi (Francia o Austria)
- Progetto migratorio “fallito”**



# LE DONNE IN RITORNO DALLA GERMANIA

## 2 Profili specifici



- **90% di donne hanno figli** (2 o più bambini, età ravvicinata) e/o **incinta**
- **bimbi nati prevalentemente in Germania**
- figura paterna ambigua
- no situazioni di sfruttamento in Germania

- **Donne adulte single**
- Sfruttamento sessuale in Germania in night-clubs o connection houses

# MOTIVI DI SPOSTAMENTO IN GERMANIA

- per seguire un presunto compagno in Germania o su suggerimento di quest'ultimo (che rimane in Italia)
- per raggiungere un familiare (spesso un fidanzato/marito)
- per sottrarsi ad una situazione di sfruttamento sessuale e sfuggire alla Madam in Italia
- la Germania è il paese di destinazione per lo sfruttamento
- per maggiori opportunità lavorative
- per ottenere sussidi socio-economici per asilo, gravidanza e maternità



# MOTIVI DI SPOSTAMENTO IN GERMANIA

- per seguire un presunto compagno in Germania o su suggerimento di quest'ultimo (che rimane in Italia)
- per raggiungere un familiare (spesso un fidanzato/marito)
- per sottrarsi ad una situazione di sfruttamento sessuale e sfuggire alla Madam in Italia
- la Germania è il paese di destinazione per lo sfruttamento
- per maggiori opportunità lavorative
- per ottenere sussidi socio-economici per asilo, gravidanza e maternità





# WELFARE E SUSSIDI IN GERMANIA

## Indennità per asilo

Legge sui sussidi alle persone richiedenti asilo (Asylbewerberleistungsgesetz)

- Bisogni primari** (*notwendiger Bedarf*) quali vitto, alloggio, riscaldamento, abbigliamento, igiene personale
- Bisogni personali necessari** (*Notwendiger persönlicher Bedarf*)



## Sussidi sociali

Codice di Diritto sociale (*Sozialgesetzbuch*)

- Sussidi sociali "standard"** come cittadini tedeschi (*Arbeitslosengeld II*)

|   | Basic benefits for asylum seekers |                                      |                       |                           |                         |  |
|---|-----------------------------------|--------------------------------------|-----------------------|---------------------------|-------------------------|--|
|   | Single adult                      | Single adult in accommodation centre | Adult partners (each) | Member of household 18-24 | Member of household 0-5 |  |
| "Pocket money"  | €163                              | €147                                 | €147                  | €131                      | €105                    |  |
| Further basic benefits (excl. costs related to accommodation) | €204                              | €183                                 | €183                  | €163                      | €144                    |  |
| Total   | €367                              | €330                                 | €330                  | €294                      | €249                    |  |
| Regular Social Benefits                                       | €449                              | –                                    | €404                  | €360                      | €285                    |  |

**Anno 2022**  
Ministero Federale del Lavoro e Affari sociali





# WELFARE E SUSSIDI IN GERMANIA

## Sussidi per supporto familiare



Federal Ministry for  
Family Affairs, Senior Citizens,  
Women and Youth



Gravidanza



Kindergeld

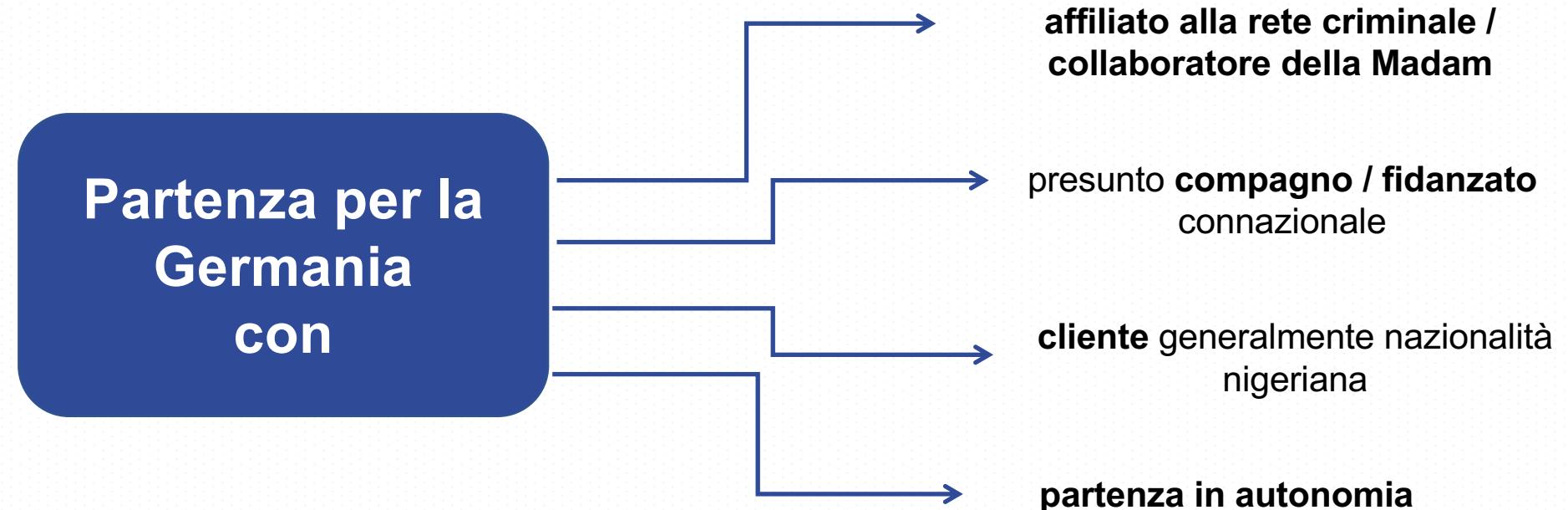


Sussidi aggiuntivi della  
“Fondazione federale Madre  
e Bimbo”



# SPOSTAMENTI VERSO LA GERMANIA

## Elementi Ricorrenti



# SPOSTAMENTI VERSO LA GERMANIA

## Elementi Ricorrenti

- ❑ Donne incinta alla partenza o subito dopo arrivo
- ❑ “Avere figli” è tra le priorità manifestate in Germania
- ❑ Frasi che ritornano sui motivi di spostamento: “*mi hanno convinta ad andare in Germania*” o “*mi hanno consigliato di andare in Germania*”
- ❑ Minore controllo nelle modalità di estinzione del debito iniziale



# MOTIVI DI RITORNO IN ITALIA

## Motivazioni principali

- Invito a lasciare il territorio in applicazione al Regolamento Dublino
- Rigetto della domanda di protezione internazionale
- Interruzione sussidi economici e accoglienza



## Dichiarazioni delle donne

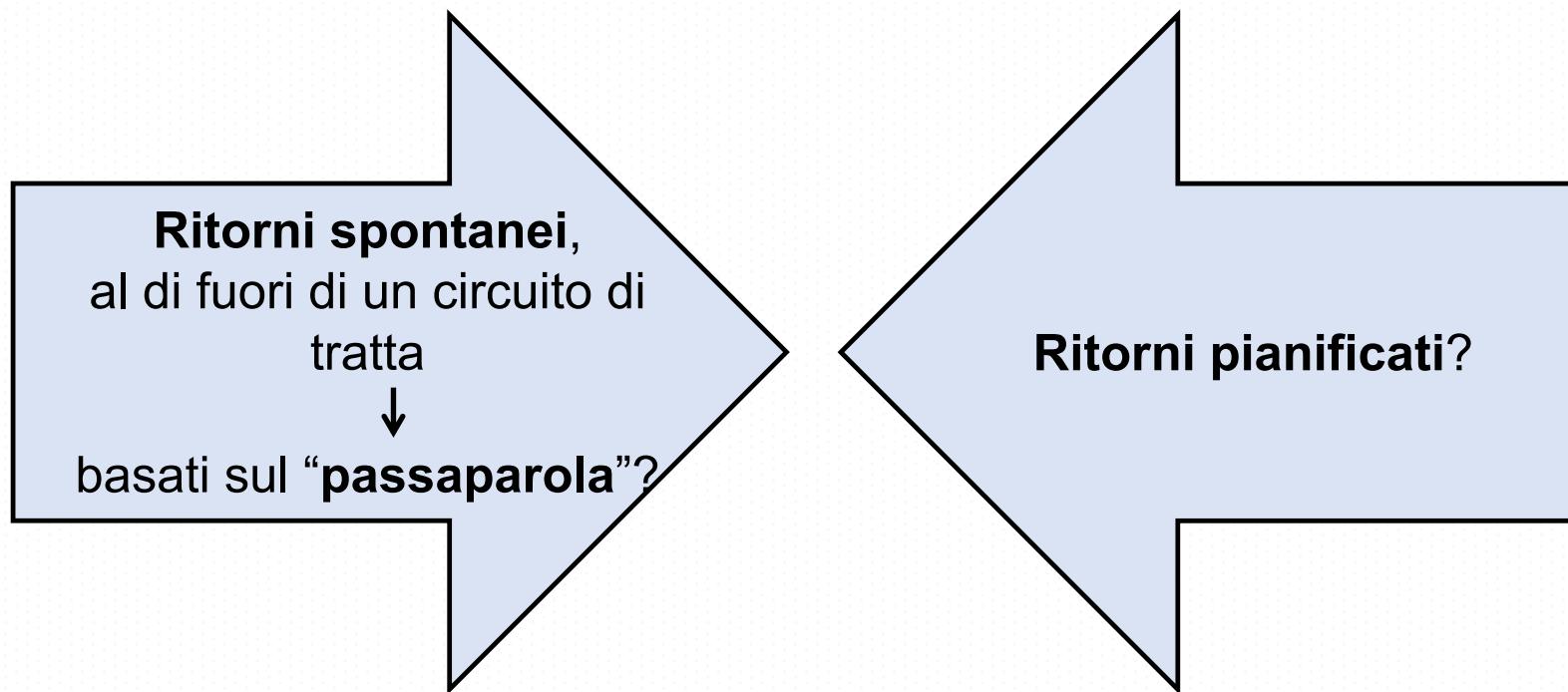
- Timore di ritorno forzato in Italia
- Timore o percezione di minaccia di deportazione forzata in Nigeria

## Percezione degli stakeholders

- Il sistema di asilo italiano risulta più “protettivo” per le vittime di tratta di esseri umani
- L’Italia è “*ultima chance*” dopo il fallimento del progetto di integrazione in Germania



# I RITORNI IN ITALIA



*Analisi delle caratteristiche ricorrenti nei ritorni*



# CARATTERISTICHE RICORRENTI NEI RITORNI

## Località di ritorno

- Piccole realtà che la donna non conosceva prima (Ascoli Piceno, Empoli, Asti, Brescia, Parma, Castelvolturino o casertano, Lamezia Terme)
- Grandi città con forte comunità nigeriana
- Poco comune il ritorno nel medesimo luogo di primo soggiorno in Italia

**Luoghi in cui “*qualcuno*” ha indirizzato le donne in ritorno dalla Germania**  
(persone incontrate sui social media o alle stazioni ferroviarie)



# CARATTERISTICHE RICORRENTI NEI RITORNI

## Persone che hanno favorito il viaggio e/o persone di riferimento in Italia

- Connazionali conosciuti sui social media (principalmente uomini)
- Compagni e/o presunti padri dei figli nati in Germania
- Persone incontrate casualmente in stazioni ferroviarie
- Fedeli di chiese pentecostali in Germania

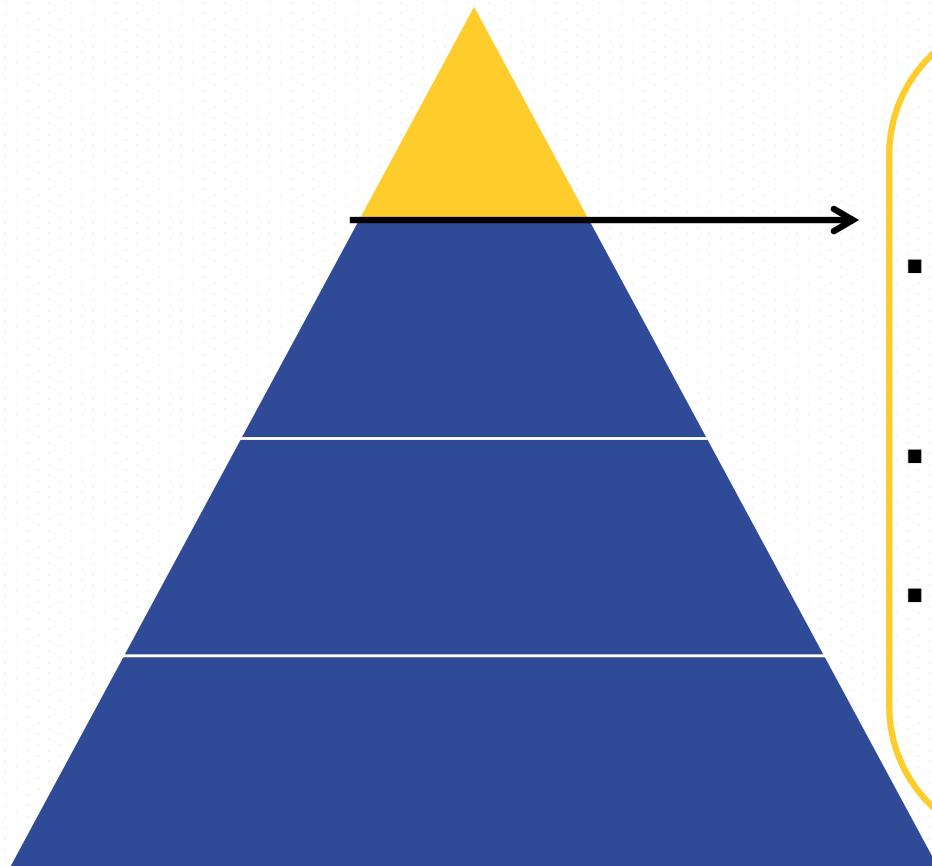
## Informazioni vaghe su percorsi di ritorno e mezzi di trasporto

## Medesimo modus operandi successivo al ritorno

- Accoglienza *de facto* presso conoscenti (in molti casi iniziale e temporanea)
- Immediata richiesta di supporto a Comuni, enti anti-tratta, NGO (Caritas)



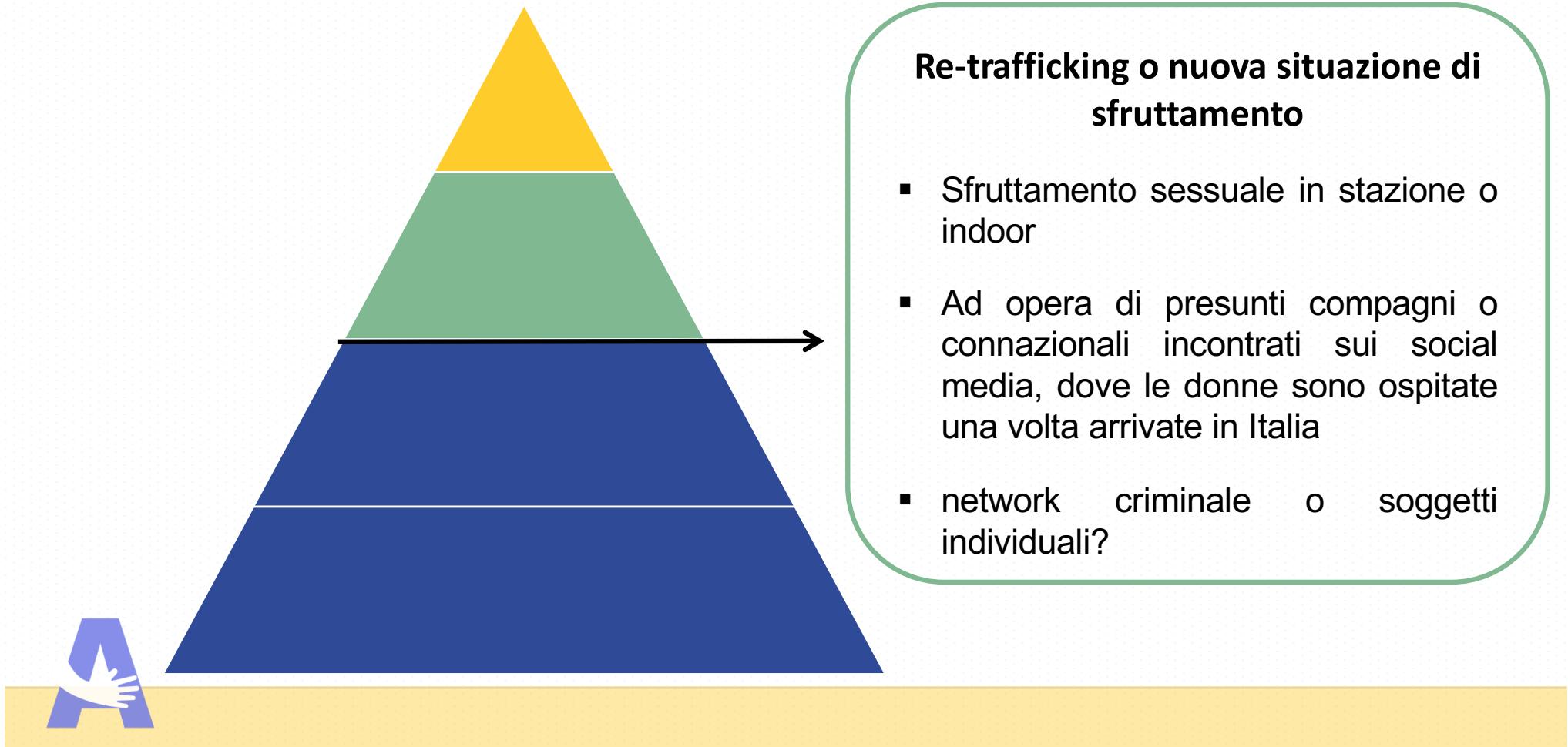
# RISCHI LEGATI AL RITORNO IN ITALIA



## Minacce e ripercussioni per debito iniziale

- Numero ristretto di donne esprime timore per esperienza di tratta e mancato pagamento del debito
- Pressioni della Madam dalla Nigeria o altri paesi europei
- Nuove forme di sfruttamento del network criminale su “preferenza” della vittima (indoor, e-trafficking, traffico di stupefacenti)

# RISCHI LEGATI AL RITORNO IN ITALIA



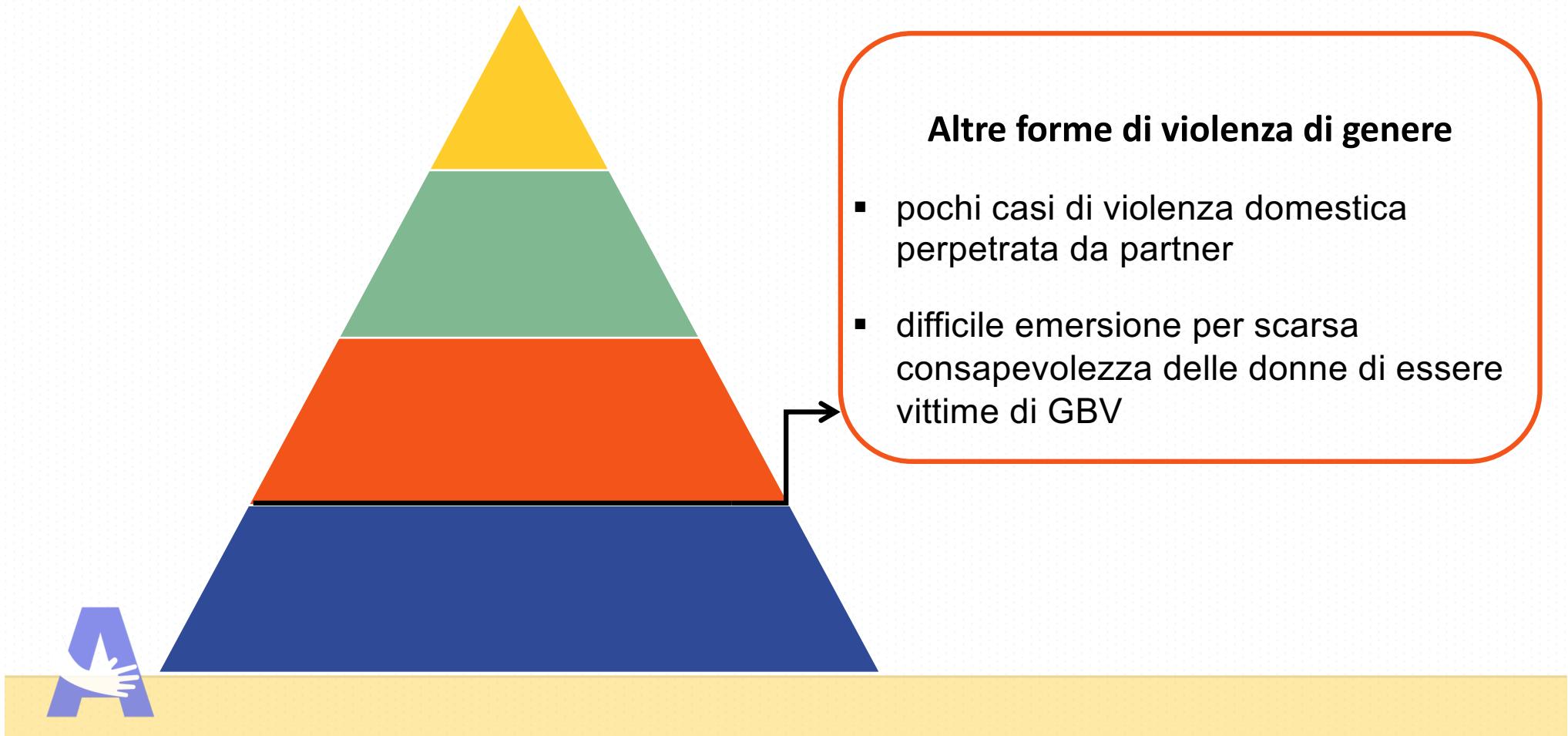
# RISCHI LEGATI AL RITORNO IN ITALIA

## Ruolo ambiguo dei presunti partner:

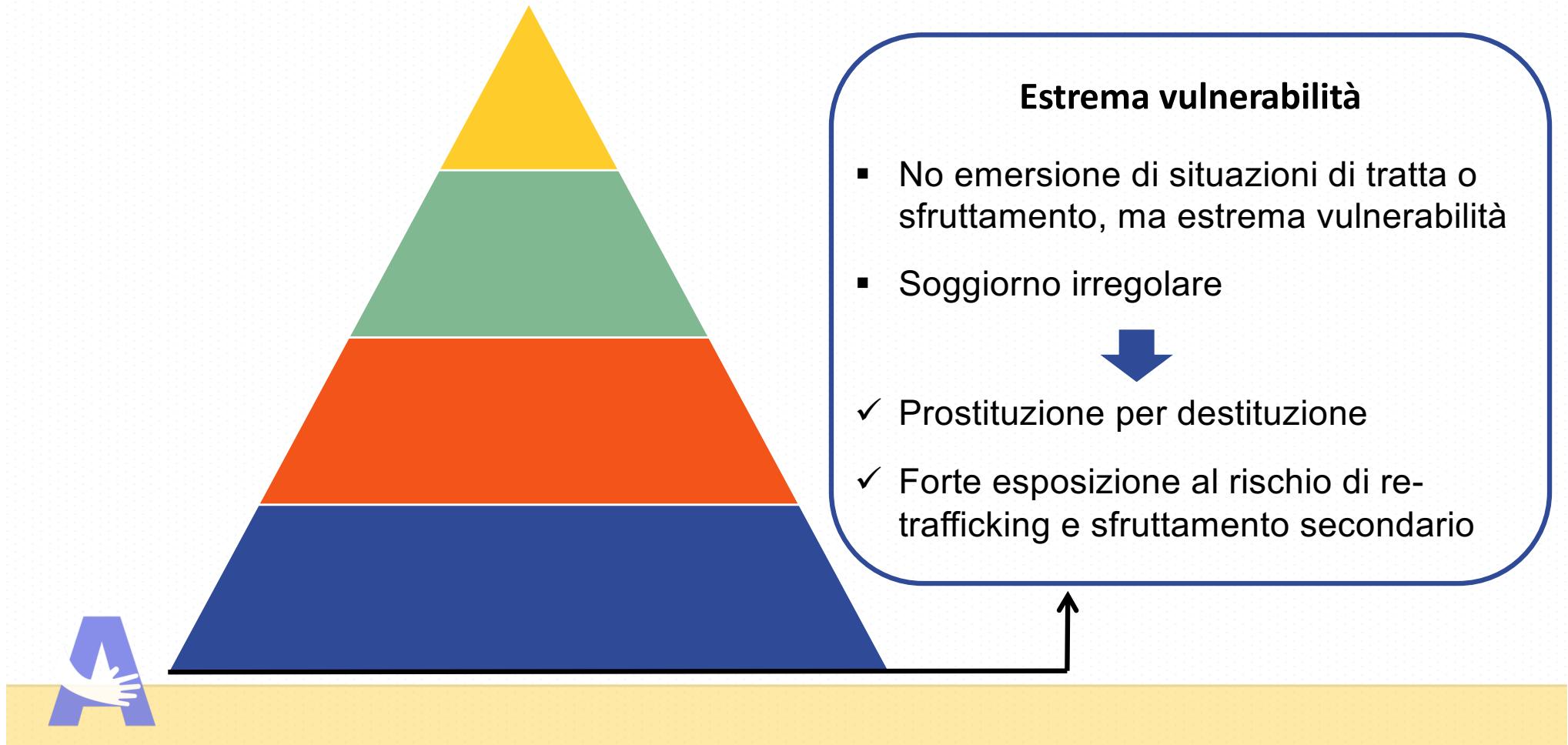
- rientro dalla Germania in momento successivo alla donna o comparsa a seguito del suo ingresso in accoglienza
- pochi casi di ritorni congiunti con donne e minori al seguito → spesso artefici delle condizioni di spostamento della donna
- domicilio in appartamenti privati con connazionali in territori diversi
- richiedenti asilo o dinieghi della domanda di P.I.
- certo grado di controllo sulla donna (cellulare, documenti)
- spesso dichiarata paternità dei bimbi nati in Germania
- dubbi sull'autenticità della relazione (marito-moglie, padre-figlio/a)



# RISCHI LEGATI AL RITORNO IN ITALIA



# RISCHI LEGATI AL RITORNO IN ITALIA



# RISCHI LEGATI AL RITORNO IN ITALIA



# CRITICITÀ LEGATE AI MINORI IN RIENTRO DALLA GERMANIA

Problematiche con certificati di nascita e dubbi sui legami parentali ➔ richiesta test DNA (prassi questura di Roma)

criticità rispetto alla definizione dello status giuridico dei minori

difficoltà nell'accesso al sistema sanitario nazionale (SSN)

Mancato ingresso nel sistema di accoglienza per richiedenti asilo



# CRITICITÀ LEGATE AI MINORI IN RIENTRO DALLA GERMANIA

- Applicazione dell'art. 403 c.c. a protezione del minore e segnalazione al Tribunale per Minorenni
- Apertura procedura di valutazione delle competenze genitoriali
- Nella prassi in genere collocazione congiunta mamma-bimbo/a durante *iter* di valutazione



prassi dei Servizi sociali di Napoli

*“Quando il minore (...) si trova esposto, nell'ambiente familiare, a grave pregiudizio e pericolo per la sua incolumità psico-fisica, (...) la pubblica autorità lo colloca in luogo sicuro”*



# CRITICITÀ LEGATE AI MINORI IN RIENTRO DALLA GERMANIA

## Frequenti vulnerabilità:

- problematiche psico-fisiche
- disordini comportamentali
- ritardi nello sviluppo cognitivo
- disturbi dello spettro autistico



- ✓ assenza di certificazione medica tedesca
- ✓ difficoltà delle madri di affrontare questa tematica

aggravate da



# LE CRITICITÀ LEGATE ALL'ACCOGLIENZA

## Nella prassi: molteplicità di situazioni

- Accoglienza nel **SAI** (Sistema Accoglienza Integrazione)
- Accoglienza nel **sistema prefettizio (CAS)**
- Accoglienza in **strutture degli enti locali**
- Accoglienza in **centri emergenziali, gestiti da ONG (Caritas)**
- Case protette degli enti antitratte**
- Abitazioni private**



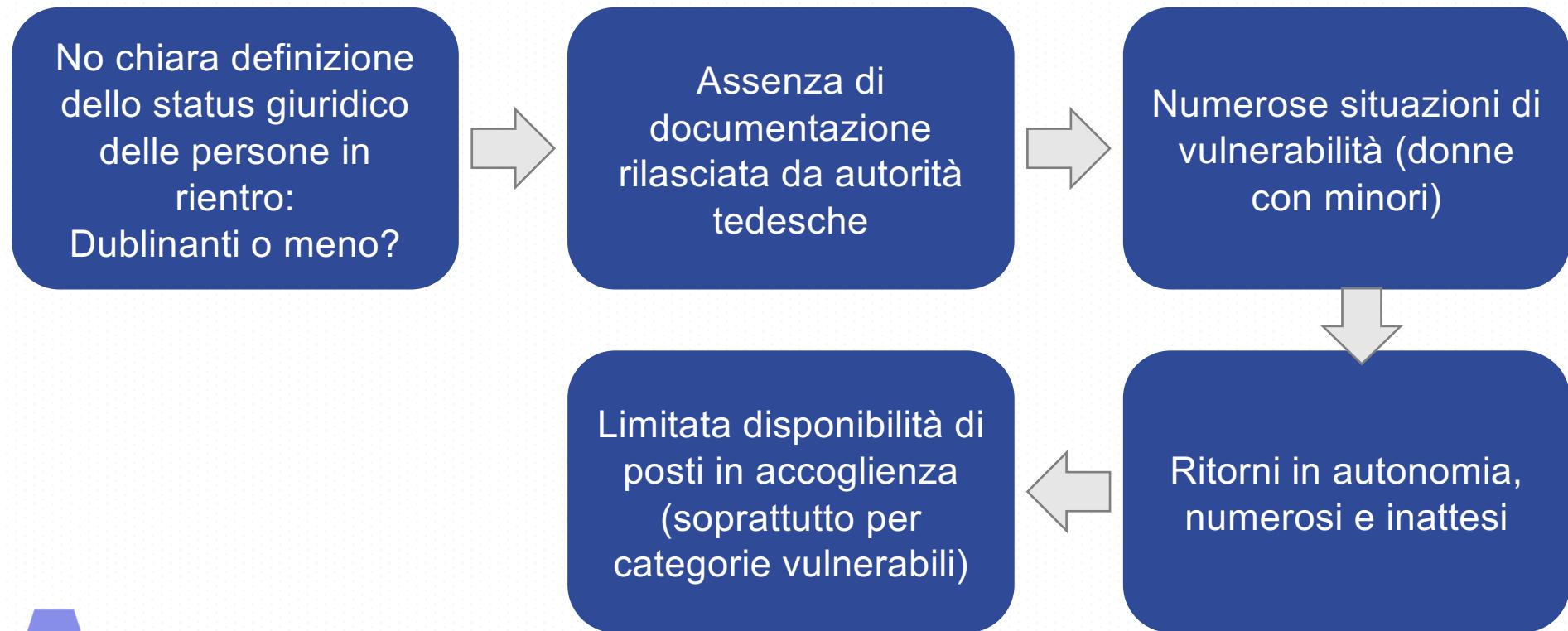
# LE CRITICITÀ LEGATE ALL'ACCOGLIENZA

## Nel periodo successivo al ritorno in Italia

- Accoglienza nel **SAI** (Sistema Accoglienza Integrazione)
- Accoglienza nel **sistema prefettizio (CAS)**
- Accoglienza in **strutture degli enti locali**
- Accoglienza in **centri emergenziali, gestiti da ONG** (Caritas)
- Case protette degli enti antitratta**
- Abitazioni private**



# LE CRITICITÀ LEGATE ALL'ACCOGLIENZA



# CONCLUSIONE

---

I ritorni dalla Germania rappresentano azioni spontanee, basate  
sul passaparola

ovvero

si inseriscono all'interno di un circuito organizzato di  
spostamento tra Italia e Germania?



# Grazie per l'attenzione!

**[daniela.maccioni@yahoo.it](mailto:daniela.maccioni@yahoo.it)**

