



**Aggiornamento professionale in materia di immigrazione**

**NORMATIVA AGGIORNATA IN MATERIA DI INGRESSO E  
SOGGIORNO DEL CITTADINO STRANIERO. CASI E MODALITA'  
DI RILASCIO E RINNOVO DEI PERMESSI DI SOGGIORNO PER  
LAVORO E FAMIGLIA**

**12 MAGGIO 2025**

**Avv. Laura Furno**

**Avv. Eleonora Vilardi**



promosso da



Con il sostegno di



**Fondazione  
Compagnia  
di San Paolo**

# IL DIRITTO ALL'UNITA' FAMILIARE

## Diritto dell'individuo a *mantenere o a riacquistare* l'unità familiare

E' un **diritto soggettivo** tutelato dalla Costituzione quale diritto fondamentale + art. 8 CEDU

LIMITI → necessità di realizzare un concreto bilanciamento con valori di pari rango (C. Cost. n. 28/95)

DIRITTO INVIOLABILE per nucleo familiare in senso stretto

INTERESSE ALL'AFFETTO nei confronti di figli maggiorenni e genitori (C. Cost., n. 224/2005)

# IL DIRITTO ALL'UNITA' FAMILIARE

## Tutela cambia a seconda della nazionalità

- nucleo familiare con cittadino straniero
- nucleo familiare con cittadino europeo
- nucleo familiare con cittadino italiano

**Ingresso** → ricongiungimento familiare diritto a riacquistare unità familiare  
Il cittadino straniero si trova nel Paese di origine o di dimora e RAGGIUNGE il familiare già presente in Italia (cittadino straniero – europeo - italiano)

**Soggiorno** → ricongiungimento *sur place* (coesione familiare) diritto a mantenere unità familiare. Il cittadino straniero è GIÀ PRESENTE in Italia ottiene il rilascio del permesso di soggiorno per presenza dei familiari in Italia (cittadino straniero – europeo - italiano)

# **IL DIRITTO ALL'UNITA' FAMILIARE del cittadino straniero**

**Art. 28 - 30 T.U. immigrazione, come sostituito e/o  
modificato dai decreti legislativi di recepimento della  
direttiva 2003/86/CE relativa al diritto al  
ricongiungimento familiare**

# Ricongiungimento familiare

## SOGGETTI

### TITOLARI del diritto al ricongiungimento familiare

In Italia requisiti:

- titolari PDS UE per soggiornanti di lungo periodo e di PDS di durata non inferiore a un anno
  - reddito sufficiente a mantenimento di TUTTO il nucleo familiare
  - alloggio idoneo
- + *“periodo ininterrotto di soggiorno legale di almeno 2 anni sul territorio nazionale”* art. 28 co. 1 bis d.l.gs. 286/98
- Esclusi titolari di protezione internazionale
  - Non richiesto per ricongiungimento con figli minori
  - Previsto solo per richieste di ricongiungimento → ingresso ?

# Ricongiungimento familiare

## SOGGETTI

### TITOLARI del diritto al ricongiungimento familiare

Sono esclusi dalla possibilità di richiedere il ricongiungimento familiare:

- richiedenti asilo
- agli stranieri destinatari delle misure di protezione temporanea, disposte ai sensi del decreto legislativo 7 aprile 2003, n. 85 (afflusso massiccio di sfollati), ovvero delle misure di cui agli articoli 20 e 20-bis d.lgs. 286/98 (Permessi di soggiorno per eventi eccezionali e per calamità)

I titolari di permesso di soggiorno per PROTEZIONE SPECIALE  
**POSSONO** presentare domanda di ricongiungimento familiare

# Ricongiungimento familiare

## SOGGETTI

### BENEFICIARI del diritto al ricongiungimento familiare

Genitori < 65 anni a carico senza altri figli nel Paese di origine

> 65 anni se altri figli impossibilitati al loro sostentamento per gravi motivi salute

Figli minorenni (anche del coniuge, adottati o affidati)

Figli maggiorenni SOLO se incapaci per invalidità totale

Coniuge non legalmente separato e maggiorenne

# Ricongiungimento familiare

## REQUISITI

### - **Alloggio idoneo:**

In conformità ai requisiti igienico-sanitari ed idoneità abitativa – NON necessaria per ricongiungimento figli < 14 anni

### - **Reddito:**

Non inferiore all'importo annuo dell'assegno sociale aumentato della metà per ogni familiare da ricongiungere

QUALI familiari nel conteggio?

- in ingresso
- in Italia convivente, ma solo se ricongiungibile (Cass. Civ. 27 maggio 2008, n. 13849; Cass. Civ. 26 giugno 2000 n. 9793)
  - SI' madre a carico
  - NO fratello



# Ricongiungimento familiare

## REQUISITI

### **Assicurazione sanitaria:**

Per genitori > 65 anni (assicurazione sanitaria privata o iscrizione volontaria al SSN → 2000€)

### **+ prova a carico richiedente di**

→ Vivenza a carico (inoltre denaro, carico fiscale nel Paese di origine o in Italia, dichiarazioni anagrafiche e fiscali Paese di origine)

→ Assenza altri figli nel Paese di origine (prove formali e informali)

# **Ricongiungimento familiare**

## **REQUISITI**

### **TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE**

art. 29 bis d.lgs. 286/98

NON devono dimostrare requisiti reddito e idoneità abitativa

+ Giurisprudenza ha riconosciuto esenzione anche da dimostrazione della presenza di alti figli nel Paese di origine

**Ai fini della prova del rapporto di parentela**

→ **certificazioni consolari italiane**

→ **altri mezzi atti a provare l'esistenza del vincolo familiare**

*“Il rigetto della domanda non può essere motivato unicamente dall'assenza di documenti probatori.”*

# Ricongiungimento familiare

## PROCEDURA INGRESSO

### **In Italia**

- richiesta nulla osta al ricongiungimento familiare allo Sportello Unico per l'Immigrazione presso la Prefettura
- verifica titolarità permesso/reddito/idoneità abitativa

### **All'estero**

- Autorità consolari italiane nel Paese di origine/dimora per visto
- Verifica rapporti familiari e eventuale pericolosità dello straniero

### **In Italia**

- entro 8 giorni dall'ingresso presso Prefettura UTG + richiesta rilascio permesso per motivi familiari

# **Ricongiungimento familiare**

## **PROCEDURA INGRESSO**

### **Ingresso in Italia in esenzione visto di ingresso per turismo**

- richiesta PDS per motivi familiari direttamente in Questura
- prova dei medesimi requisiti soggettivi e oggettivi
- richiesta da effettuare nel termine dei 3 mesi da ingresso
- consigliabile effettuare subito dichiarazione di presenza e di ospitalità

# PERMESSO DI SOGGIORNO PER MOTIVI FAMILIARI

E' rilasciato un permesso per motivi familiari al titolare di qualsiasi titolo di soggiorno, purché non scaduto da più di un anno, se intrattiene un rapporto familiare con cittadino straniero regolare, che può dimostrare i requisiti per il ricongiungimento

## CONVERSIONE DEL PERMESSO DI SOGGIORNO

- TUTTI i permessi possono essere convertiti in un permesso per motivi familiari
- TEMPISTICHE: nel corso della richiesta di rilascio/rinnovo altro permesso di soggiorno o con nuova domanda entro un anno dalla scadenza del precedente permesso

RIFUGIATI → non devono dimostrare né reddito né idoneità né pregressa titolarità di altro permesso di soggiorno

# **Diritto all'unità familiare del cittadino extraeuropeo con cittadino europeo**

**d.lgs. 30/2007 → DIRETTIVA 2004/38/CE diritto cittadini UE e dei loro familiari di circolare e soggiornare liberamente sul territorio degli Stati UE**

**Se familiare cittadino UE è all'estero** → visto di ingresso + permesso

**Se è in Italia** → richiesta a Questura verifica sussistenza reddito familiare europeo + verifica rapporto di parentela (no idoneità abitativa no pregresso visto di ingresso o permesso di soggiorno ad altro titolo)

# **Diritto all'unità familiare del cittadino extraeuropeo con cittadino europeo**

## **Quale reddito?**

Mantenimento nucleo familiare con parametri 29, co. 3 lett. b) d.lgs. 286/98 ma sono da considerarsi le risorse economiche anche da altre fonti lecite e non solo il reddito da lavoro

## **Quali rapporti familiari?**

- coniuge o del partner in convivenza registrata
- figli fino ai 21 anni o a carico anche del coniuge o del partner in convivenza registrata
- Genitori a carico anche del coniuge o del partner in convivenza registrata

**RILASCIO CARTA DI SOGGIORNO UE PER FAMILIARI  
EXTRAEUROPEI DI CITTADINI EUROPEI (5 ANNI) d.lgs. 30/2007**

# **Diritto all'unità familiare del cittadino extraeuropeo con cittadino italiano**

**Art. 23 d.lgs. 30/2007** modificato con l. 10 agosto 2023, n. 103

- 1. Le disposizioni del presente decreto legislativo, se più favorevoli, si applicano ai familiari di cittadini italiani non aventi la cittadinanza italiana ((che hanno esercitato il diritto di libera circolazione in ambito europeo)).*
- 1-bis. Ai familiari non aventi la cittadinanza di uno Stato membro, di cittadini italiani che non hanno esercitato il diritto alla libera circolazione, ai sensi della direttiva 2004/38/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 aprile 2004, è rilasciato il permesso di soggiorno per motivi di famiglia, con le modalità di cui all'articolo 5, comma 8, del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286. Non si applicano le disposizioni di cui all'articolo 5, comma 2-ter, del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286. Nei casi di cui al primo periodo, il permesso di soggiorno è rilasciato a seguito della prima richiesta avanzata o della presentazione dell'istanza di aggiornamento delle informazioni trascritte ovvero della fotografia. Il permesso di soggiorno per motivi di famiglia di cui al presente comma è valido cinque anni, è rinnovabile alla scadenza e può essere convertito in permesso di soggiorno per motivi di lavoro.*



# **Diritto all'unità familiare del cittadino extraeuropeo con cittadino italiano**

**Familiari di cittadini italiani *dinamici*** → cittadino italiano ha esercitato la libera circolazione in UE (quando? per quanto? con chi?)

**Familiari di cittadini italiani *statici*** → cittadino italiano che non ha esercitato la libera circolazione in UE

Creato un nuovo permesso per motivi familiari “FamIT” della durata di 5 anni, rinnovabile e convertibile per lavoro

Quali familiari? Art. 2 e 3 d.lgs. 30/2007 o art. 29 co. 1 d.lgs. 286/98?

Quali requisiti? Normativa sull'unità familiare dei comunitari o Testo Unico Immigrazione? O nessuna formalità? Quali visti?

# **Diritto all'unità familiare del cittadino extraeuropeo con cittadino italiano**

**PERMESSO PER MOTIVI FAMILIARI per condizione di  
inespellibilità art. 19 co. 2 lett. c) d.lgs. 286/98**

Al cittadino straniero **CONVIVENTE** con coniuge o familiare entro il  
secondo grado avente la cittadinanza italiana

Quali familiari entro il secondo grado? Ascendenti (anche nonni),  
discendenti maggiorenni o minorenni, fratelli e sorelle

**Unico requisito CONVIVENZA** → no idoneità abitativa no reddito

**Unico limite PERICOLO PER ORDINE PUBBLICO e  
SICUREZZA NAZIONALE** → no mera pericolosità sociale da  
commissione di reati comuni

# **Diritto all'unità familiare del cittadino extraeuropeo con cittadino italiano**

**PERMESSO PER MOTIVI FAMILIARI per genitore di minore cittadino italiano ex art 30, co. 1, lett. d) d.lgs. 286/98**

*“al genitore straniero, anche naturale, di minore italiano residente in Italia. In tal caso il permesso di soggiorno per motivi familiari è rilasciato anche a prescindere dal possesso di un valido titolo di soggiorno, a condizione che il genitore richiedente non sia stato privato della potestà genitoriale secondo la legge italiana.”*

## **Requisiti**

- prova rapporto di parentela
- dichiarazione di non decadenza Tribunale per i Minorenni competente per il comune di residenza del minore
- NO convivenza
- NO reddito o idoneità abitativa
- NO pregresso titolo di soggiorno valido

# **La speciale autorizzazione al soggiorno ex art 31, co. 3 d.lgs. 286/98**

Autorizzazione al soggiorno concessa dal TRIBUNALE PER I MINORENNI ove risiede il minore di un familiare (genitori, fratelli maggiorenni, familiari rilevanti per crescita minore) per GRAVI MOTIVI connessi allo SVILUPPO PSICOFISICO DEI MINORI

- Motivi di salute
- Eventuali significativi traumi che deriverebbero allo sviluppo psicofisico del minore in caso di sradicamento improvviso dal territorio nazionale (in base al livello di integrazione e di inserimento maturato) ovvero in caso di espulsione coattiva di uno dei genitori

Durata stabilita del Tribunale per i Minorenni con decreto, non rinnovabile se non con nuova autorizzazione della autorità giudiziaria, ma convertibile per lavoro e per motivi familiari